

**IEEBC-CG-PA98-2019**

## **PUNTO DE ACUERDO**

### **CONSEJO GENERAL ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA Presente.-**

El suscrito Consejero Presidente Provisional del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 5, apartado D, 8, fracciones I, y IV, inciso c) y e), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 35, fracción II, párrafo segundo, 36, fracción II, inciso a), 37, 46, fracción X, 47, fracciones I y XVI, de la Ley Electoral en relación con el 59 inciso k), de su Reglamento, someto a consideración del órgano de dirección superior, el siguiente proyecto de punto de acuerdo relativo a la **"RESPUESTA A LA CONSULTA FORMULADA POR LOS C.C. JUAN MANUEL PÉREZ REYES, EFRÉN ABELARDO MOLINA, IVÁN GUADALUPE FIERRO GASTELÚM, Y OTROS, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES"** al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos de acuerdo.

### **GLOSARIO**

<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
<b>Consejo General:</b>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Comisión:</b>	Comisión del Régimen de Partidos Políticos y Financiamiento.
<b>Instituto Electoral:</b>	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Ley General de Partidos:</b>	Ley General de Partidos Políticos.
<b>Ley Electoral:</b>	Ley Electoral del Estado de Baja California.
<b>Ley de Partidos:</b>	Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California.
<b>Reglamento Interior:</b>	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

## ANTECEDENTES

1. El 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución General en materia política-electoral, la cual contiene entre otras reformas, la creación del Instituto Nacional Electoral y la modificación de los organismos locales electorales y su integración.

2. El 23 de mayo de 2014 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la que contiene entre otras reformas, las atribuciones del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales electorales.

3. El 17 de octubre de 2014 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Baja California, el Decreto 112 por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución local, en materia político-electoral, estableció en su transitorio octavo,

*OCTAVO.- Para efecto de la concurrencia de la elección de Gobernador del Estado con el proceso electoral federal 2021, el Gobernador electo en el proceso electoral de 2019, iniciara funciones el primero de noviembre de 2019 y concluirá el 31 de octubre de 2021.*

4. El 12 de junio de 2015 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Baja California, el Decreto 289, mediante el cual se reforman los artículos 5, 12, 14, 15, 17, 27, 28, 59, 64, 79 y 81, de la Constitución local; se suprime la expresión "TÍTULO QUINTO" en el Capítulo III de dicho Título, y se adiciona al mismo un Capítulo IV denominado Ministerio Público; y el Decreto 293, mediante el cual se emite la Ley Electoral y la Ley de Partidos.

5. El 9 de septiembre de 2018, se declaró el inicio formal del Proceso Estatal Electoral Ordinario 2018-2019 en Baja California, cuya jornada comicial del 2 de junio de 2019, se eligió entre otros cargo al Gobernador del Estado de Baja California.



6. El 20 de noviembre de 2018 los C.C. Juan Manuel Pérez Reyes, Efrén Abelardo Molina e Iván Guadalupe Fierro Castelán, presentaron escrito dirigido al Consejo General en términos de los artículos 8 y 9 de la Constitución General y reglamentación de la Ley General de Partidos y sus correlativas a nivel local, y en cuyo contenido destaca a obtener información relacionada con el procedimiento regulado en el artículo 15 de la Ley de Partidos Políticos Local, ya que tienen intención de constituir un nuevo partido político local bajo la denominación "*Partido Popular Parlamentario de Baja California*", destacando se su escrito lo siguiente:

*"A manera de resumen breve le manifestamos que desde hace 3 años un grupo de amigos iniciamos en el Estado la construcción de comités, esto en los 5 municipios y llevamos a cabo la realización de los Estatutos, Declaración de Principios y el Programa de Acción y hemos aguardado los tiempos que nos marca la Ley Electoral que reglamenta la materia, así como los lineamientos y resolutivos del INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA. Documentos y comités que su momento oportuno podremos presentar.*

*Queremos construir un partido político Estatal, primeramente, que nos permita a los ciudadanos quienes no somos políticos de carrera el poder participar en los procesos electorales y desde el partido ser críticos del nuevo gobierno, queremos nacer como oposición porque no compartimos la visión mesiánica del presidente electo, ni aprobamos la subordinación del poder legislativo al ejecutivo. En el PARTIDO POPULAR PARLAMENTARIO DE BAJA CALIFORNIA creemos en el pensamiento del ilustre BELISARIO DOMÍNGUEZ y la visión de Montesquieu, es decir, creemos en el poder de la palabra y en el contrapeso de poderes."(sic)*

En esta misma fecha mediante oficio IEEBC/SE/1512/2018 el Mtro. Raúl Guzmán Gómez turno la petición a efectos de que sea esta Coordinación quien analice la petición en todos sus términos.

7. El 21 de noviembre de 2018, mediante oficio IEEBC/CGE/2481/2018, el Consejero Presidente del Consejo General formuló consulta al Instituto Nacional Electoral planteando lo siguiente:

"Por lo tanto, es un hecho cierto, que ante el empate de las elecciones concurrentes de 2021, resultaría materialmente imposible para los ciudadanos en Baja California satisfagan el cumplimiento del procedimiento previsto en el artículo 12 citado de la ley general y 13 de la local, dado que en la temporalidad que deben substanciar el procedimiento atinente, representaría tanto el mes de enero como el año 2020 en que den aviso y en el cual deban substanciar el procedimiento respectivamente, y por otra, también representaría para que soliciten formalmente su registro y en que la autoridad local resuelva sobre su procedencia, que de ser favorable, surtiría sus efectos constitucionales a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección de 2021, por tanto, sería julio de 2020.

Sentado lo anterior, es necesario ahora atender la distribución de competencias entre autoridades electorales administrativas y los derechos de los partidos políticos nacionales como entidades de interés público de participar en las elecciones federales, locales y municipales.

Para ello, se expidieron las Leyes Generales de Instituciones y Procedimientos Electorales y de Partidos Políticos, y las correlativas a nivel local, **correspondiendo la ejecución y aplicación en el ámbito de su competencia, a las autoridades administrativas ya sea federal o local**, y a los órganos jurisdiccionales electorales federal y local la obligación de velar su estricta observancia y cumplimiento.

Lo anterior, lo podemos observar en los artículos 7 y 9 de la Ley General de Partidos Políticos, los cuales establecen la distribución de competencias que les corresponde ejercer al Instituto Nacional Electoral y a los Organismos Públicos Locales Electorales en materia de partidos políticos, siendo la primera de ellas la que cuenta con atribuciones de otorgar el registro de los partidos políticos nacionales y llevar el libro de registro de los partidos políticos locales, mientras que a la segunda resolver sobre el registro de los partidos políticos locales.

En lo que respecta a la organización de ciudadanos que pretendan constituir partidos políticos a nivel local, seguirán el procedimiento previsto en el artículo 13 de la citada ley general, y que expresamente señala lo deben hacer durante el mes de enero del año siguiente al que se elija Gobernador del Estado, y que como ya se dijo esto será en el mes de enero del año 2020.



Ahora bien, es importante soslayar la injerencia que el Instituto Nacional Electoral tiene en el procedimiento de constitución de partidos políticos locales, y que la reforma electoral de 2014 lo dotó como la autoridad administrativa de mayor jerarquía a nivel nacional, otorgándole facultades y atribuciones que inclusive originalmente eran competencia de los institutos electorales locales.

En efecto de conformidad con el Artículo 7 de la Ley General de Partidos Políticos corresponde al Instituto Nacional Electoral, las atribuciones siguientes:

- a) El registro de los partidos políticos nacionales y el libro de registro de los partidos políticos locales;
- b) El reconocimiento de los derechos y el acceso a las prerrogativas de los partidos políticos nacionales y de los candidatos a cargos de elección popular federal;

Ahora bien, en lo que respecta al procedimiento de constitución de partidos políticos locales, además de registrar a aquellos que logren cumplir con los requisitos establecidos en las legislaciones locales, le compete desahogar un requisito que es fundamental para que la organización de ciudadanos satisfaga el fin que persigue y es el relativo a contar con militantes en cuando menos dos terceras partes de los municipios de la entidad o de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal; los cuales deberán contar con credencial para votar en dichos municipios o demarcaciones; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en la entidad podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

Para ello, una vez que se presente la solicitud formal de registro, la participación del Instituto Nacional Electoral es clave y fundamental, toda vez que una vez recibida la solicitud de registro formal, será notificado por parte del OPLE para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.

*Además llevará un libro de registro de los partidos políticos locales que contendrá, al menos: a) Denominación del partido político; b) Emblema y color o colores que lo caractericen; c) Fecha de constitución; d) Documentos básicos; e) Dirigencia; f) Domicilio legal, y g) Padrón de afiliados."*

**8.** El 3 de diciembre de 2018 se recibió la respuesta que brindo el Instituto Nacional Electoral por conducto de su Dirección Ejecutiva de Prerrogativas de los Partidos Políticos, la que concluyo que no cuenta con atribuciones para emitir criterios sobre lo que fue materia de consulta.

**9.** El 15 de enero de 2019 fueron recibidos los C.C. Juan Manuel Pérez Reyes, Efrén Abelardo Molina e Iván Guadalupe Fierro Gastelúm, por parte de la Titular Ejecutiva de la Coordinación de Partidos Políticos y Financiamiento, y el Coordinador de Prerrogativas y Partidos Políticos del SPEN, atendiendo a su petición formulada en su primer escrito en la que se acordaron las dudas e inquietudes por parte de los peticionantes en lo que es materia de consulta en el presente acuerdo.

**10.** El 20 de febrero de 2019, se recibió un segundo escrito por parte de los C.C. Juan Manuel Pérez Reyes, Efrén Abelardo Molina e Iván Guadalupe Fierro Gastelúm, dirigida al Consejo General en los que en esencia solicitan se les informe,

*"Si ya se tiene conocimiento o si hubo alguna modificación al plazo para participar en el proceso 2020 o si ya se cuenta con fecha de modificación debido al empate de elecciones concurrentes. En razón de tener la intención de adecuarse a los tiempos que la ley y el Instituto Electoral indiquen para la constitución de un partido político local".*

**11.** El 2 de junio de 2019 se llevó a cabo la jornada electoral del proceso electoral local ordinario 2018-2019, en el que se eligieron entre otros cargos, el de Gobernador Constitucional del Estado de Baja California.

**12.** El 11 de junio de 2019 se celebró la XLIII Sesión Extraordinaria del Consejo General en la que se aprobó el dictamen y declaración de



validez de la elección de Gobernador y entregó la constancia de gobernador electo al C. Jaime Bonilla Valdez.

**13.** El 19 de septiembre de 2019 mediante oficio **IEEBC/CGE/4431/2019** suscrito por el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral, fueron notificados los CC. Juan Manuel Pérez reyes, Efrén Abelardo Molina e Iván Guadalupe Fierro Gastelum a fin de que comparecieran a la audiencia que tendría verificativo el 24 de septiembre del año que corre, en las instalaciones de este órgano electoral.

**14.** El 24 de septiembre de 2019 los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General llevaron a cabo el desahogo de la audiencia relativa a la solicitud de información para la constitución de un Partido Político Local, con la comparecencia de las personas citadas y que han quedado señaladas en el punto que antecede, instrumentándose al efecto el acta circunstanciada respectiva.

En consecuencia y,

### **CONSIDERANDO**

**I.** Que de conformidad con los artículos 41, Base V, apartado C, numeral 1) de la Constitución General; 5, apartados A y B, de la Constitución Local; 33, 35, fracción II, párrafo segundo, 36, fracción II, inciso a), 37, 46, fracción X, 47, fracciones I y XVI, de la Ley Electoral, el Consejero Presidente cuenta con la facultad de vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por Consejo General, así como conocer y resolver sobre los procedimientos de constitución de los partidos políticos.

**II.** Que de conformidad con los antecedentes 2 y 3 del presente acuerdo, los ciudadanos refieren cuestiones respecto del procedimiento de constitución de los partidos políticos locales manifestando medularmente lo siguiente:

- a)** En el primer escrito informan que: *“desde hace 3 años un grupo de amigos iniciamos en el Estado la construcción de comités, esto en los 5 municipios y llevamos a cabo la realización de los Estatutos, Declaración de Principios y el Programa de Acción y hemos*

*aguardado los tiempos que nos marca la Ley Electoral que reglamenta la materia, así como los lineamientos y resolutivos del INSTITUTO ESTATAL ELECTTORAL DE BAJA CALIFORNIA. Documentos y comités que su momento oportuno podremos presentar”.*

- b)** *En el segundo escrito solicitan: “Si ya tienen conocimiento o si hubo alguna modificación al plazo para participar en el proceso 2020 o si ya se cuenta con fecha de modificación debido al empate de elecciones concurrentes”.*

Como se advierte, ambos escritos en el fondo son coincidentes al tocar cuestiones relacionadas con el procedimiento de constitución de partidos políticos a nivel local y la modificación de plazos del mismo ante el empate de elecciones concurrentes a nivel local y federal, por lo que se procedió hacer un análisis del procedimiento y su impacto con el proceso electoral concurrente a desarrollarse en 2020-2021, tomando en cuenta el marco jurídico vigente derivado de la reforma constitucional en materia político electoral de 2014, mismo que se desglosa en considerandos subsecuentes.

### **III. DE LA ELECCIÓN LOCAL CONCURRENTES CON EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021.**

De conformidad con el decreto constitucional publicado en el diario oficial de la federación el 10 de febrero de 2014, que reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones de la Constitución General, destaca la reforma del artículo 116, fracción IV, inciso n), en el que se mandato que las constituciones y leyes de los estados, en materia electoral, garantizaran que **se verifique al menos, una elección local en la misma fecha que tenga lugar alguna de las elecciones federales.**

En cumplimiento a dicho decreto, la XXI Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Baja California expidió el Decreto 112, destacando para efectos de lo que se analiza en el presente acuerdo, lo dispuesto en el Transitorio Octavo quedando en los términos siguientes:

*OCTAVO.- Para efecto de la concurrencia de la elección de Gobernador del Estado con el proceso electoral federal 2021, el Gobernador electo en el proceso electoral de 2019, iniciara funciones el primero de noviembre de 2019 y concluirá el 31 de octubre de 2021.*



Dicha determinación fue revisada por la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la acción de inconstitucionalidad 35/2014 en el considerando de rubro "*Las jornadas electorales en las elecciones locales concurrentes con la elección federal deben celebrarse el primer domingo de junio*", y que en su parte atinente sostuvo lo siguiente:

*"la obligación de homologar las fechas de las jornadas electorales, al señalarse en la fracción n) de la fracción IV del artículo 116, **que al menos una de las elecciones locales debe verificarse en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales.** Con ello, las legislaturas están obligadas a adecuar su normatividad electoral a fin de que al menos una de sus elecciones se celebre en el mismo año y fecha que alguna de las federales.*

*De ello debe concluirse que en las entidades federativas que tengan elecciones en el mismo año que las federales no tienen libertad para señalar libremente fechas distintas al primer domingo de junio para la celebración de la jornada comicial. Lo único que la Constitución permite es que dichas entidades federativas conserven una fecha distinta para alguna de sus elecciones cuando ello obedezca a la manera en que los calendarios electorales hayan sido regulados en el pasado."*

Énfasis añadido

#### **IV. DEL PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS.**

Que de conformidad con la Ley General, en el Título Segundo "*De los Partidos Políticos*", capítulo 1 "*De la Constitución y Registro de los Partidos Políticos*", se regula el procedimiento para las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir un nuevo partido político, ya sea nacional o local, y que de manera específica lo estableció en su artículo 11 y 15 de la Ley General de Partidos, que a la letra establecen:

##### **Artículo 11.**

1. *La organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político para obtener su registro ante el Instituto deberá, tratándose de partidos políticos nacionales, o ante el Organismo Público Local que corresponda, en el caso de partidos políticos locales informar tal propósito a la autoridad que corresponda en el*

**mes de enero del año siguiente al de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, en el caso de registro nacional, o de Gobernador o Jefe de Gobierno del Distrito Federal, tratándose de registro local.**

...

Artículo 15.

1. Una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido, la organización de ciudadanos interesada, **en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección**, presentará ante el Instituto o el Organismo Público Local competente, la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

Procedimiento que se encuentra replicado en la Ley de Partidos local:

Artículo 12.

1. La organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político local para obtener su registro, deberá informar tal propósito al Instituto Estatal en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador del Estado.

...

Artículo 15.

1.

Una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido, la organización de ciudadanos interesada, **en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección**, presentará ante el Instituto o el Organismo Público Local competente, la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

## **V. DE LA CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS EN BAJA CALIFORNIA EN 2020.**

Como se desprende de considerandos anteriores, es un hecho que en el presente proceso electoral local ordinario 2018-2019 se llevó a cabo la elección de Gobernador Constitucional, requisito *sine qua non* para que se active el procedimiento de constitución de partidos políticos, existe también el mandato constitucional que debe cumplirse por esta autoridad electoral, como lo es la celebración de elecciones locales concurrentes con las elecciones federales, para lo cual , derivado del actual proceso



electoral se estableció que la duración de los cargos de elección popular que fueron electos el 2 de junio de 2019, será de 2 años<sup>1</sup>, de ahí que se haya determinado por el Congreso estatal que la elección local concurrente con la federal se diera en el próximo proceso electoral 2020-2021, de ahí que se exista una colisión de estos mandatos normativos y sus respectivos procedimientos, particularmente para ejecutar el procedimiento de constitución de partidos políticos en el próximo mes de enero de 2020.

En este sentido, dicho procedimiento reviste diversas formalidades y temporalidades, mismas que no son susceptibles de modificación o alteración alguna. Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha emitido diversos criterios mediante sus Salas Regionales Xalapa y Ciudad de México, al dictar sentencias en los expedientes SX-JRC-30/2017 y SCM/JDC/157/2017 y SCM/JDC/158/2017 acumulados, respectivamente, al señalar que:

*"De ahí que se considera a los partidos políticos en su carácter de organizaciones de ciudadanos y establece que **la ley determinará las normas y requisitos para su registro, las formas específicas de intervención en el proceso electoral y los derechos y obligaciones que les corresponden.***

*De ahí que en el caso de los partidos políticos estatales se instituye como una de las garantías en materia electoral la que los partidos políticos sólo se constituyan por ciudadanos sin intervención de organizaciones gremiales, o con objeto social diferente y sin que haya afiliación corporativa; así como también que se les reconozca el derecho para solicitar el registro de candidatos a cargos de elección popular.*

*Ahora bien, el carácter de interés público que se reconoce a los*

---

<sup>1</sup> No pasa desapercibido que, la reforma del transitorio octavo por la XXII Legislatura Constitucional de Baja California, en la que se modificó la duración del encargo del Gobernador electo de 2 a 5 años, sin embargo, esta autoridad electoral no cuenta con atribuciones para pronunciarse respecto de la medida adoptada por el órgano legislativo saliente, máxime que ésta no ha sido publicado en el Periódico Oficial del Estado, por lo que atendiendo a los principios que rigen la función pública electoral, particularmente el de certeza y de legalidad, la constancia expedida por el Consejo General al Gobernador Electo esta firme y la duración del encargo será por 2 años. Ahora bien, en el supuesto que la reforma del artículo transitorio fuese analizado y resuelto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación cuando exista el cauce legal para ello, con Independencia del fallo ya sea de confirmar o revocar el acuerdo controvertido, lo único que cambiaría es la temporalidad en que dé inicio el procedimiento de constitución, trasladándolo del mes de enero de 2022 al de enero de 2025.

*partidos políticos, hizo necesario conferir al Estado la obligación de asegurar las condiciones para su desarrollo y de propiciar y suministrar el mínimo de elementos que requieran en su acción destinada a recabar la adhesión ciudadana, circunscritos siempre a los principios de legalidad, equidad e igualdad.*

*Esta condición, sustenta el marco de derechos y obligaciones que constitucionalmente se ha conferido a los partidos políticos.*

*Luego entonces, el procedimiento de constitución y registro de los partidos políticos locales, tiene su origen en los artículos 41, segundo párrafo, base I, primer párrafo, y 116 de la Constitución General, al disponer el primero de ellos que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal; mientras que el segundo no establece algún procedimiento específico para su constitución y registro, ni tampoco algún parámetro de observancia obligatoria, respecto de las fechas y plazos en que debe llevarse a cabo.*

*Cabe señalar que, únicamente se previó en el artículo segundo transitorio del Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de Febrero de dos mil catorce, que el Congreso de la Unión debía expedir, entre otras normas, la ley general que regulara los partidos políticos nacionales y locales; la cual comprendería las normas, plazos y requisitos para su registro legal y su intervención en los procesos electorales federales y locales.*

*En cumplimiento a dicho mandato, el veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Partidos Políticos que tiene por objeto regular las disposiciones constitucionales aplicables a los partidos políticos nacionales y locales.*

*Así, la referida la Ley General prevé el procedimiento específico para la constitución y registro de partidos políticos nacionales y locales, el cual se compone de 2 etapas principales. Mismas que deberán atender a la temporalidad específica de la elección constitucional ya indicada, de aquí para el caso de las entidades federativas como lo es Baja California, lo es cada 6 años..."* *Énfasis añadido*

De lo anterior se colige que, las etapas del proceso de constitución y registro de un partido político nacional y/o local; tanto de inicio como el de presentación formal de la solicitud de registro, atiendan a la



temporalidad prevista por la Ley General de Partidos y que son replicados por su correlativa a nivel local.

Luego entonces la temporalidad que el legislador consideró justificada y necesaria para activar el procedimiento de constitución a partir del mes de enero del año siguiente a la celebración de la elección ordinaria de la Gubernatura del Estado.

En relación a la presentación del informe de intención o propósito de constituirse en partido político local, éste debe presentarse en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.

Respecto a la etapa de acreditación de requisitos que establece el artículo 13 de la Ley General de Partidos Políticos, si bien dicho numeral no señala de manera expresa la temporalidad o plazo en que deben llevarse a cabo, lo cierto es que, de una interpretación sistemática y funcional del referido artículo en relación con los diversos 15, párrafo 1, 16, párrafo 2 y 17 párrafo 2, de la mencionada Ley General, es dable concluir que el plazo en el que deben acreditarse los referidos requisitos es de un año.

De ahí que se concluya para efectos de lo que es materia de análisis del presente acuerdo, deben coexistir al menos dos elementos fundamentales:

- 1) Que la fecha de presentación de la solicitud de registro en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección; y
- 2) Que la antigüedad máxima de las afiliaciones dentro del partido político de nueva creación deben contar con una temporalidad mínima de un año.

Por cuanto hace a la presentación de la solicitud de registro, ésta debe llevarse a cabo en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección. Posterior a ello, el Consejo General deberá resolver sobre su procedencia o improcedencia en un plazo de 60 días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de dicha solicitud.

De ser procedente el registro, tendrá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección. Lo anterior, queda especificado de la manera siguiente:

Proceso de constitución y registro de partidos políticos locales	
Etapas	Temporalidad o plazo para su desarrollo
1. Presentación del aviso de intención.	En el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.
2. Acreditación de requisitos respecto de la afiliación al nuevo partido político.	Un año, considerando la antigüedad máxima de las afiliaciones.
3. Presentación de la solicitud de registro.	En el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección
4. Resolución sobre la solicitud de registro.	Dentro de los sesenta días a partir de su presentación
5. Surtimiento de los efectos constitutivos del registro.	A partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.

Como se puede advertir, el procedimiento de constitución de partidos políticos no se limita a presentar su aviso de intención en el mes de enero del año posterior al que se haya elegido al Gobernador del Estado, sino que debe colmarse durante su anualidad los requisitos previstos en el párrafo que antecede, ante la vigilancia y supervisión de la autoridad electoral administrativa.

Luego entonces, el mes de enero del año siguiente es la temporalidad en la que se debe presentar su solicitud formal de registro tal y como ha quedado indicado previamente.

De lo anterior, se podría advertir que ordinariamente será en el mes de enero de 2020, para que sean recibidas en el Consejo General los avisos de intención de las asociaciones interesadas en formar un partido político local, como es el caso de los solicitantes, sin embargo, existe un mandato constitucional que debe cumplirse derivado de la reforma de 2014 respecto de la celebración de elecciones concurrentes a celebrarse en 2020-2021, y cuyas etapas se empatan con las del procedimiento de constitución de partidos políticos.



Aunado a lo anterior, en el test de proporcionalidad que realizó la Sala Superior en el expediente SUP-REC-398/2019 y acumulados<sup>2</sup>, respecto de la necesidad de una medida de esta naturaleza, determinó lo siguiente:

*"Esta Sala Superior considera que la medida es necesaria en virtud de que se inscribe en que los partidos políticos, como entidades de interés público, no deben constituirse de forma transitoria, de manera que participen en una elección y posteriormente desaparezcan al no contar con presencia y permanencia ante la ciudadanía.*

*En ese sentido, la limitante temporal implica que el primer proceso electoral en el que los nuevos institutos políticos participen con las demás medidas a las que están sujetos –financiamiento y acceso a medios de comunicación– **sea la elección en la que se elija a los integrantes del Congreso local y Ayuntamientos.***

*Esto es, la norma está diseñada para configurar una participación política-electoral progresiva de los nuevos partidos políticos, con la intención de que todas las opciones políticas ofrezcan una auténtica posibilidad de integrar los órganos de gobierno.*

*Lo anterior se debe a que las elecciones intermedias son procesos electorales de una magnitud distinta, desde el punto de vista del acceso a prerrogativas, tiempo de duración y relevancia política, en comparación con aquellos en los que se renueva la totalidad de los cargos estatales –gubernatura, diputaciones y ayuntamientos–. **Por lo que la oportunidad con que la norma permite la integración de nuevos partidos también guarda lógica y relación con la naturaleza del primer proceso electoral en el que competirán.***

*En este orden de ideas, la elección intermedia es el primer acercamiento político-electoral que tienen esos partidos políticos con el electorado, en el que intervienen obligadamente de forma individual, con acceso limitado al financiamiento y prerrogativas públicas, pero vinculados a observar el umbral de la votación válida emitida que todos los institutos políticos deben cumplir para mantener la vigencia de su registro.*

---

<sup>2</sup> Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, puede consultarse en la siguiente liga [https://www.te.gob.mx/Informacion\\_juridiccional/sesion\\_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-0398-2019.pdf](https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-0398-2019.pdf)

De esta forma, se favorece la presencia y permanencia de tales institutos políticos, ya que a partir de los resultados electorales que obtengan de esa primera competencia se compondrá la base para determinar su financiamiento público para actividades ordinarias permanentes, específicas y gastos de campaña, así como el acceso a las demás prerrogativas a las que tienen derecho, a efecto de presentarse bajo condiciones más óptimas de equidad en el siguiente proceso electoral, en el que se competirá por la totalidad de los cargos a nivel estatal.

En este sentido, el establecer que sólo se podrán constituir partidos políticos después de la elección de Gobernador, **es una medida esencial temporal que no resulta aislada o inconexa, sino que forma parte del conjunto de disposiciones legislativas que tienen como propósito configurar una participación progresiva de los institutos políticos de reciente creación, a fin de ofrecer a los ciudadanos opciones político-electorales eficaces y competitivas.**

Ahora, como una medida adicional a la temporalidad para la creación de partidos políticos, que como ya se señaló busca lograr una participación progresiva, se encuentra el umbral mínimo de votación necesario para que los institutos políticos mantengan su registro. Las cuales, se considera que buscan contribuir al desarrollo del pluralismo político, la representatividad democrática y a dotar de legitimidad a los depositarios del Poder Público.

Por tanto, el momento entre cada proceso electoral en el que la norma legal permite la creación de nuevos partidos no es una cuestión arbitraria, **sino que en ella subyace la idea de conformar auténticas expresiones políticas con representatividad democrática, que doten de legitimidad a los ciudadanos favorecidos por el voto popular del electorado,** de manera que cuando se renueven la totalidad de cargos, el electorado contará con opciones políticas competitivas.

En efecto, el diseño constitucional y legal del sistema de partidos políticos responde a privilegiar la representatividad que de manera fehaciente constituya un medio de expresión políticamente relevante de la ciudadanía, en virtud de que de esta forma se asegura la legitimidad de los órganos de gobierno a partir de los candidatos que se postula y los votos que obtiene en una primera elección intermedia. Considerar lo contrario y concluir que el registro de los



*partidos políticos no tiene relación con la elección en la que participan de manera primigenia, así como permitir que de manera posterior a cualquier proceso electoral se confirmen nuevos y distintos institutos políticos, podría generar como efecto negativo la pulverización del voto que se expresaría a través de las múltiples opciones políticas, lo cual implicaría restar de la legitimidad a los ciudadanos que resulten electos y afectar así la gobernabilidad."*

*Énfasis añadido*

Como puede observarse, constituye una necesidad que los partidos políticos de nueva creación, midan su fuerza política electoral en una elección intermedia, lo que en la especie no acontecerá en Baja California, ya que por mandato constitucional, por primera ocasión en la historia de los procesos electorales locales, habrá elecciones concurrentes con las federales, en las cuales también se elegirá el cargo de la gubernatura.

## **VI.- DE LA MÍNIMA AFECTACIÓN AL DERECHO DE ASOCIACIÓN POLÍTICA.**

Por mandato constitucional, la organización de las elecciones estatales y municipales constituye la función principal a cargo de los organismos públicos autónomos e independientes como lo es este Instituto Electoral, de ahí que el procedimiento de constitución de partidos políticos se instaura como un derecho en favor de los ciudadanos de asociarse libremente en su vertiente política-electoral, éste no es absoluto<sup>3</sup> sino que

<sup>3</sup> Jurisprudencia 29/2002 con el rubro **DERECHOS FUNDAMENTALES DE CARÁCTER POLÍTICO-ELECTORAL. SU INTERPRETACIÓN Y CORRELATIVA APLICACIÓN NO DEBE SER RESTRICTIVA.** Interpretar en forma restrictiva los derechos subjetivos públicos fundamentales de asociación en materia política y de afiliación política electoral consagrados constitucionalmente, implicaría desconocer los valores tutelados por las normas constitucionales que los consagran, así cabe hacer una interpretación con un criterio extensivo, toda vez que no se trata de una excepción o de un privilegio, sino de derechos fundamentales consagrados constitucionalmente, los cuales deben ser ampliados, no restringidos ni mucho menos suprimidos. En efecto, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a tales derechos, tienen como principal fundamento promover la democracia representativa, habida cuenta que, conforme con lo dispuesto en el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa y democrática. Lo anterior, en virtud de que las reglas interpretativas que rigen la determinación del sentido y alcances jurídicos de una norma no permiten que se restrinja o haga nugatorio el ejercicio de un derecho fundamental, como lo son los de asociación política y de afiliación político-electoral; por el contrario, toda interpretación y la correlativa aplicación de una norma jurídica deben ampliar sus alcances jurídicos para potenciar su ejercicio, siempre que aquélla esté relacionada con un derecho fundamental. Lo anterior, desde luego, **no significa en forma alguna sostener que los derechos fundamentales de carácter político sean derechos absolutos o ilimitados.** La Sala Superior en sesión celebrada el veinte de mayo de dos mil dos, aprobó por unanimidad de seis votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 27 y 28.



está condicionado al diseño normativo, como la temporalidad prevista en la Ley General de Partidos y correlativa local, y cuyos plazos están delimitados por el legislador federal, escapando al margen de competencia de las autoridades electorales administrativas facultad alguna para modificarlos, cuestión sí que acontece con las etapas del proceso electoral.

En ese sentido, se considera que existe una imposibilidad jurídica y material para activar el proceso de constitución de partidos a nivel local en el mes de enero de 2020, esto debido a la organización de la elección concurrente a celebrarse en 2021, que tendrá inicio en septiembre de 2020, lo que resulta en un empate de plazos legales del Proceso Electoral con el procedimiento de constitución de partidos; sin que lo anterior implique una trasgresión a los derechos político electorales del ciudadano<sup>4</sup>.

Luego entonces, atendiendo al principio de reserva de Ley y de subordinación jerárquica, las autoridades electorales administrativas, como lo es este Instituto Electoral, no cuentan con facultades para trastocar las disposiciones constitucionales y legales en materia de constitución de nuevos partidos políticos estatales, toda vez que su

<sup>4</sup> Jurisprudencia 25/2002 con el rubro **DERECHO DE ASOCIACIÓN EN MATERIA POLÍTICO-ELECTORAL. BASE DE LA FORMACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS.** El derecho de asociación en materia político-electoral es un derecho fundamental consagrado en el artículo 35, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que propicia el pluralismo político y la participación de la ciudadanía en la formación del gobierno. La libertad de asociación, que subyace a ese derecho, constituye una condición sine qua non de todo Estado constitucional democrático de derecho, pues sin la existencia de este derecho fundamental o la falta de garantías constitucionales que lo tutelen, no sólo se impediría la formación de partidos políticos y de asociaciones de diversos signos ideológicos, sino que el mismo principio constitucional de sufragio universal, establecido en forma expresa en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, de la Constitución federal, quedaría socavado; por lo tanto, el derecho de asociación en materia político-electoral está en la base de la formación de los partidos políticos y asociaciones políticas. Sobre el particular, es necesario dejar establecido que todo ciudadano mexicano tiene derecho a asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país; específicamente, es derecho de los ciudadanos mexicanos constituir partidos políticos nacionales y agrupaciones políticas, en conformidad con lo dispuesto en los artículos 90.; 35, fracción III; 41, fracciones I, párrafo segundo, in fine, y IV; y 99, fracción V, de la Constitución federal, así como 50., párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Así, en ejercicio del derecho de asociación en materia político electoral, los ciudadanos pueden formar partidos políticos y agrupaciones políticas, cumpliendo con los requisitos que se establecen en la ley. El ejercicio de la libertad de asociación en materia política prevista en el artículo 90. constitucional **está sujeta a varias limitaciones y una condicionante: las primeras están dadas por el hecho de que su ejercicio sea pacífico y con un objeto lícito, mientras que la última circunscribe su realización a los sujetos que tengan la calidad de ciudadanos mexicanos, lo cual es acorde con lo previsto en el artículo 33 de la Constitución federal. Asimismo, si el ejercicio de esa libertad política se realiza a través de los partidos políticos, debe cumplirse con las formas específicas que se regulen legalmente para permitir su intervención en el proceso electoral.** La Sala Superior en sesión celebrada el veinte de mayo de dos mil dos, aprobó por unanimidad de seis votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 21 y 22.



ámbito competencial está delimitado a la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones que lo regulan y su actuación debe regirse por mandato constitucional y legal por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

De ahí que, como ya ha quedado detallado el procedimiento de constitución de partidos políticos tanto nacionales y locales, se encuentra previsto en la Ley General de Partidos y su correlativa a nivel local, delimitando la competencia de la autoridad electoral nacional y local, para conocer, sustanciar y resolver sobre las solicitudes que se presenten para el primero de ellos, a partidos políticos nacionales, mientras que para los segundos la de partidos políticos locales, y cuya temporalidad en ambos radica, al mes de enero del año siguiente al que se elija al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos y/o Gobernador del Estado, respectivamente.

De lo anterior se colige que, tal y como lo ha sostenido la Sala Superior del Tribunal Electoral, al resolver el recurso de apelación dictado en el expediente SUP-RAP-232/2017 y acumulados, la facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una ley, es decir, que los reglamentos, solamente pueden detallar las hipótesis y supuestos normativos legales, para su aplicación, sin incluir nuevos que sean contrarios a la sistemática jurídica, ni crear limitantes distintas a las previstas expresamente en la ley.

De ahí que si la ley determina el qué, quién, dónde y cuándo de una situación jurídica general hipotética abstracta, al reglamento compete, por consecuencia, el cómo de esos propios supuestos jurídicos, es decir, su desarrollo, en razón de que éste únicamente desarrolla la obligatoriedad de la zona del cómo, sus disposiciones podrán referirse a las otras preguntas (*qué, quién, dónde y cuándo*), siempre que éstas ya estén contestadas por la ley, es decir, el reglamento desenvuelve la obligatoriedad de un principio ya definido, por la ley, y, por tanto, no puede ir más allá, ni extenderla a supuestos distintos ni mucho menos contradecirla, sino que solo debe concretarse a indicar los medios para cumplir la y, además, cuando existe reserva de ley no podrá abordar los aspectos materiales de tal disposición.

En razón de lo anterior, el ejercicio de la autoridad electoral administrativa se encuentra acotado por una serie de principios constitucionales, destacando el de seguridad jurídica, reserva y primacía de ley, de ahí que como ejecutor de la norma solo debe aplicarla, y no ir en contra del espíritu del legislador, toda vez que la interpretación de éstas o en su caso su inaplicación es competencia del órgano jurisdiccional.

Establecido lo anterior, y atendiendo al derecho de petición establecido en los artículos 8 y 35 de la Constitución Federal, esta autoridad electoral se encuentra obligada a dar respuesta a la consulta formulada, la cual estriba en información del procedimiento de constitución de partidos políticos locales y sus implicaciones por el empate de elecciones concurrentes que habrá de celebrarse en el proceso electoral 2020-2021<sup>5</sup>.

En razón de lo anterior, se emite los siguientes puntos de acuerdo:

#### **PUNTOS DE ACUERDO**

**PRIMERO.** Se da respuesta a la consulta formulada por los ciudadanos Juan Manuel Pérez Reyes, Efrén Abelardo Molina, Iván Guadalupe Fierro Gástelum y otros, en términos de los Considerandos V y VI del presente acuerdo.

**SEGUNDO.** Notifíquese a los C.C. Juan Manuel Pérez Reyes, Efrén Abelardo Molina, Iván Guadalupe Fierro Gástelum y otros, en términos de ley.

---

<sup>5</sup> Tesis XXXVI/2016 con el rubro **REGISTRO DE PARTIDO POLÍTICO. A SU SOLICITUD DEBE RECAER UNA RESPUESTA FUNDADA Y MOTIVADA.** De la interpretación sistemática de lo previsto en los artículos 1º, párrafos segundo y tercero, 8º, 14, 16, 35, fracciones III y V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 22 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; y 129, párrafo 1, inciso b), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se desprende que la presentación de una solicitud de registro como partido político impone el deber de la autoridad electoral administrativa competente de comunicar al representante de la organización solicitante una respuesta, lo anterior, en cumplimiento de la obligación general de respetar, proteger y garantizar los derechos políticos de petición y asociación de la parte interesada. En efecto, el hecho de que la ley secundaria disponga que sólo se recibirán las solicitudes que cumplan con los requisitos para constituirse como partido político, en modo alguno exime a la autoridad de emitir una respuesta fundada y motivada, al tratarse de una obligación de índole constitucional cuyo cumplimiento procede aun ante la falta de previsión legislativa, a fin de impedir que se coloque a la parte peticionaria en una situación de indefensión. La Sala Superior en sesión pública celebrada el primero de junio de dos mil dieciséis, aprobó por unanimidad de votos, con la ausencia de la Magistrada María del Carmen Alanís Figueroa y del Magistrado Salvador Olimpo Nava Gomar, la tesis que antecede.



**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en la página de internet del Instituto Electoral en términos de lo establecido en el artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior.

**DADO** en la Sala de Sesiones del Consejo General Electoral, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los dos días del mes de octubre del año dos mil diecinueve.

**ATENTAMENTE**

"Por la Autonomía e Independencia  
de los organismos electorales"



ING. JORGE ALBERTO ARANDA ARANDA  
**CONSEJERO PRESIDENTE PROVISIONAL**



