

**DICTAMEN NÚMERO  
TREINTA Y UNO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL  
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL  
DE BAJA CALIFORNIA**

Presente.

Quienes integramos la Comisión del Régimen de Partidos Políticos y Financiamiento del Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California, con fundamento en los artículos 41, Base V, apartado C, numeral 1) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5, apartado B, 8, fracciones II, y IV, incisos c) y e), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 33, 35, fracción II, párrafo segundo, 36, fracción III, inciso a), 37, 45, fracción I, de la Ley Electoral del Estado de Baja California, y 12 de la Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California, sometemos a consideración del órgano de dirección superior el siguiente dictamen por el que se **"RESUELVE SOBRE LA PROCEDENCIA DE LOS AVISOS PRESENTADOS POR LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE MANIFESTARON SU PROPÓSITO DE CONSTITUIRSE COMO PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES"** al tenor de los siguientes antecedentes, considerandos y puntos resolutivos.

**GLOSARIO**

<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California.
<b>Consejo General:</b>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>Comisión:</b>	Comisión del Régimen de Partidos Políticos y Financiamiento.
<b>Instituto Electoral:</b>	Instituto Estatal Electoral de Baja California.
<b>INE</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>Ley General:</b>	Ley General de Partidos Políticos.
<b>Ley Electoral:</b>	Ley Electoral del Estado de Baja California.
<b>Ley de Partidos:</b>	Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California.
<b>OPLE:</b>	Organismo Público Local Electoral.
<b>Periódico Oficial:</b>	Periódico Oficial del Estado de Baja California.
<b>Reglamento Interior:</b>	Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California.

X

5

X

X

## ANTECEDENTES

1. El 16 de julio de 2013 el Consejo General en la XXVI Sesión Extraordinaria aprobó el punto de acuerdo relativo a la declaración de validez de la elección de Gobernador Constitucional del Estado de Baja California, elegibilidad de candidato electo y entrega de constancia de mayoría de la elección estatal celebrada el 7 de julio de 2013.

2. El 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución General en materia político-electoral, entre ellas, el artículo 116, fracción IV, inciso n) en donde se estableció la obligación de las Constituciones y leyes de los estados de garantizar que se verifique al menos una elección local en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales.

3. El 23 de mayo de 2014 en cumplimiento a lo ordenado en el artículo transitorio segundo del decreto constitucional referido en el antecedente inmediato, se expidieron la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General, que tiene por objeto regular las disposiciones constitucionales aplicables a los partidos políticos nacionales y locales, estableciendo las normas, plazos y requisitos para su registro legal y su intervención en los procesos electorales federales y locales.

4. El 17 de octubre de 2014 en cumplimiento al mandato constitucional de garantizar la verificación de al menos una elección local en la misma fecha en que tendrá lugar alguna de las elecciones federales, se publicó en el Periódico Oficial el Decreto 112, el cual determinó en sus artículos transitorios sexto, séptimo y octavo los periodos constitucionales de la gubernatura, legislatura y municipales, para efecto de la concurrencia de las elecciones con el proceso electoral federal 2021, en los siguientes términos:

**SEXTO.** La reforma prevista en el artículo 19, mediante el cual se adelanta la instalación del Congreso del Estado, al mes de agosto del año que corresponda, será aplicable a los Diputados que sean electos a partir del proceso electoral del 2019. Para efecto de la concurrencia de la elección de diputados con el proceso electoral federal 2021, los periodos de la XXII y XXIII Legislatura serán los siguientes:

a) Los Diputados que sean electos en el proceso electoral de 2016, iniciarán su periodo el primero de octubre de 2016 y concluirán el treinta y uno de julio del 2019.

b) Los Diputados que sean electos en el proceso electoral de 2019, iniciarán funciones el primero de agosto de 2019 y concluirán el treinta y uno de julio de 2021.



**SÉPTIMO.** La reforma prevista en el artículo 78, mediante el cual se adelanta el inicio de funciones de los ayuntamientos del Estado, al mes de octubre del año que corresponda, será aplicable a los municipios que sean electos a partir del proceso electoral del 2019. Para efectos de la concurrencia de la elección de municipios con el proceso electoral federal 2021, los periodos de los ayuntamientos respectivos, serán los siguientes:

a) Los municipios electos en el proceso electoral de 2016, iniciarán su periodo el primero de diciembre de 2016 y concluirán el treinta de septiembre de 2019.

b) Los municipios electos en el proceso electoral de 2019, iniciarán funciones el primero de octubre de 2019 y concluirán el treinta de septiembre de 2021.

**OCTAVO.** Para el efecto de la concurrencia de la elección de Gobernador del Estado con el proceso electoral federal 2021, el Gobernador electo en el proceso electoral de 2019 iniciará funciones el primero de noviembre de 2019 y concluirá el 31 de octubre de 2021.

5. El 12 de junio de 2015 se publicó en el Periódico Oficial, el Decreto 293, mediante el cual se emitieron la Ley Electoral y la Ley de Partidos que establece, entre otros temas, las normas relacionadas con los procedimientos de constitución de partidos políticos locales.

6. El 9 de septiembre de 2018 se declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019 en Baja California.

7. El 21 de noviembre de 2018 a través del oficio IEEBC/CGE/2481/2018 el Consejero Presidente del Consejo General formuló consulta al INE respecto la concurrencia de las elecciones locales y federales de 2021 y su intervención en el procedimiento de constitución de partidos políticos locales, relacionada con la verificación de número de afiliados y la autenticidad de las afiliaciones que en su caso se presenten, mismo que en su respuesta de 3 de diciembre de 2018, indicó que no cuenta con atribuciones para emitir criterios de lo que fue materia de consulta.

8. El 28 de diciembre de 2018 el Consejo General en la XI Sesión Extraordinaria aprobó el Dictamen Cinco de la Comisión de Reglamentos y Asuntos Jurídicos mediante el cual se emitió la "Convocatoria pública para la celebración de elecciones ordinarias en el Estado de Baja California, durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019" en el cual se determinó que los periodos de duración de los cargos de elección popular sería de dos años, en cumplimiento a lo ordenado en el Decreto 112, referido en el antecedente 4 del presente dictamen

9. El 2 de junio de 2019 se llevó a cabo la jornada electoral para elegir a las ciudadanas y ciudadanos que ocuparían los cargos de elección popular correspondientes a la Gubernatura,

Municipes y Diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional en el Estado de Baja California.

10. El 11 de junio de 2019 el Consejo General celebró la XLIII Sesión Extraordinaria en la que se aprobó el dictamen y declaración de validez de la elección de Gubernatura y se entregó la constancia de Gobernador electo.

11. El 2 de octubre de 2019 el Consejo General celebró la XIV Sesión Ordinaria en la que aprobó el punto de acuerdo IEEBC-CG-PA98-2019 relativo a la **"RESPUESTA A LA CONSULTA FORMULADA POR LOS CC. JUAN MANUEL PÉREZ REYES, EFRÉN ABELARDO MOLINA, IVÁN GUADALUPE FIERRO GASTÉLUM, Y OTROS, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES"**.

12. El 7 de octubre de 2019 el Consejo General celebró la LIV Sesión Extraordinaria de carácter solemne en la que declaró formalmente la conclusión del Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019 en Baja California.

13. El 17 de octubre de 2019 se publicó en el Periódico Oficial, el Decreto número 351<sup>1</sup> emitido por la XXIII Legislatura del Estado, por el que se reformó el Artículo Octavo Transitorio de la Constitución Local, aprobado mediante Decreto número 112, de fecha 11 de septiembre del 2014, como enseguida se transcribe:

(...)

**OCTAVO.** Para efecto de la concurrencia de la elección de Gubernatura del Estado con el proceso electoral federal de 2024, la **Gubernatura electa en el proceso electoral de 2019 iniciará funciones el primero de noviembre de 2019 y concluirá el 31 de octubre de 2024.** La reforma al artículo 44 mediante el cual se adelanta la toma de posesión del Gobernador del Estado al mes de septiembre posterior a la elección, será aplicable al que sea electo en dicho cargo en el proceso electoral de 2030.

*Por única ocasión el Gobernador del Estado electo en el proceso electoral de 2024, iniciará funciones el primero de noviembre de 2024 y concluirá el treinta y uno de agosto del 2030.*

(Énfasis agregado)

14. El 14 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Ramiro Orea Hernández, quien informa el propósito de la organización de ciudadanos denominada "MOVIMIENTO INDEPENDIENTE" de constituirse como partido político local, informando que llevarán a

<sup>1</sup> El Decreto 351 fue reclamado como inválido ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación en las Acciones de Inconstitucionalidad 112/2019 y sus acumuladas 113/2019, 114/2019, 115/2019, 119/2019, 120/2019 y 124/2019 mismas que a la fecha se encuentran en instrucción.



cabo asambleas municipales, y solicitando el número de ciudadanos que integran el padrón electoral tanto distrital como municipal, señalando correo electrónico y números de contacto telefónico.

**15.** El 22 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Carlos Felipe Vázquez Cordero, quien informa el propósito de la organización de ciudadanos denominada "FORJADORES DE BAJA CALIFORNIA" de constituirse como partido político local, señalando domicilio para oír y recibir notificaciones, correo electrónico y números de contacto telefónico.

**16.** El 24 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Flavio Abel Rivera Aguirre y José Francisco Bustamante Barragán, quienes informan la intención de la organización de ciudadanos denominada "CIUDADANOS POR EL BIEN COMÚN" de constituir un partido político local, señalando correo electrónico e informando que llevarán a cabo asambleas municipales.

**17.** El 29 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Josefina Zavala García informando la intención de la organización de ciudadanos denominada "PUEBLO REPUBLICANO COLOSISTA" de constituir un partido político local.

**18.** El 29 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Felipe Daniel Ruanova Zárate informando la intención de la organización de ciudadanos denominada "BC LIBRE" de constituir un partido político local, anexando declaración de principios, programa de acción y estatutos, así como copia certificada del acta notarial número veinticinco mil seiscientos cuarenta y cuatro del volumen trescientos ochenta y cuatro del protocolo a cargo de la Notaría Pública número Dieciséis de la Ciudad de Tijuana, Baja California, consistente en 23 fojas útiles.

**19.** El 31 de enero de 2020 se presentó escrito signado por Felipe Daniel Ruanova Zárate quien presenta fe de erratas a la manifestación de intención de constituir un partido político local presentada el 29 de enero del año en curso.

**20.** El 31 de enero de 2020 se recibió escrito signado por Ramón Hernández Hernández y Alberto Sánchez Aguilar, quienes informaron la intención de la organización de ciudadanos denominada "FRENTE ESTATAL PROGRESISTA DE BAJA CALIFORNIA" de constituir el partido político local denominado "Partido Social Demócrata de Baja California".

En esa misma fecha se recibió escrito signado por Mayra Alejandra Flores Preciado, Héctor Israel Ceseña Mendoza y María de la Luz Pérez Rosas, quienes dan aviso de intención de constituir un partido político estatal, sin especificar el nombre de la organización de

ciudadanos, designan representante ante el instituto y señalan domicilio para oír y recibir notificaciones, así como número telefónico y correo electrónico.

De igual forma, en la fecha señalada se recibió el escrito signado por Juan Manuel Pérez Reyes y Efrén Abelardo Molina, informando su propósito de constituir el partido político local denominado "PARTIDO POPULAR PARLAMENTARIO DE BAJA CALIFORNIA" señalando domicilio para oír y recibir notificaciones.

21. El 5 de febrero de 2020 a través del oficio IEEBC/CGE/157/2020 el Consejero Presidente del Consejo General turnó a la Comisión ocho solicitudes de organizaciones de ciudadanos que pretenden constituir un partido político local en Baja California, solicitando entrar a su estudio y análisis para su posterior dictaminación.

22. El 6 de febrero de 2020 la Comisión dictó acuerdo de radicación con motivo del asunto turnado, ordenando en sus puntos de acuerdo PRIMERO, SEGUNDO y TERCERO, lo que enseguida se transcribe:

**"PRIMERO.** Acumúlense la totalidad de los informes presentados y fórmese el expediente con clave número **CRPPyF/CONSTPPL/001/2020**, para efectos de identificación del mismo.

**SEGUNDO.** Notifíquese el presente acuerdo a las organizaciones de ciudadanos que presentaron su intención de constituir un partido político local, por conducto de sus representantes legales.

**TERCERO.** Se instruye a la Secretaria Técnica de la Comisión para que calendarice las audiencias y notifique la fecha correspondiente a las organizaciones de ciudadanos que presentaron su intención de constituir un partido político local, por conducto de sus representantes, para que comparezcan a las instalaciones del Instituto Estatal Electoral de Baja California, sito Avenida Rómulo O'Farril número 938, en el Centro Cívico y Comercial de esta ciudad, el día y hora que al efecto se determine."

23. El 7 de febrero de 2020 a través de los oficios CRPPyF/038/2020, CRPPyF/039/2020, CRPPyF/040/2020 y CRPPyF/041/2020, se notificó a las organizaciones de ciudadanos "Movimiento Independiente", "BC Libre" "Frente Estatal Progresista" y a la organización de ciudadanos representada por la C. Mayra Alejandra Flores Preciado, respectivamente, el acuerdo de radicación dictado por la Comisión y se les citó para que comparecieran el día 17 de enero de 2020 a una audiencia de garantías en las instalaciones del Consejo General.

24. El 10 de febrero de 2020 a través de los oficios CRPPyF/042/2019, CRPPyF/043/2019, CRPPyF/044/2019 y CRPPyF/045/2019, se notificó a las organizaciones de ciudadanos "Forjadores de Baja California", "Ciudadanos por el Bien Común", "Pueblo Republicano



Colosista” y a la organización representada por Juan Manuel Pérez Reyes, respectivamente, el acuerdo de radicación dictado por la Comisión y se les citó para que comparecieran el día 18 de enero de 2020 a una audiencia de garantías en las instalaciones del Consejo General.

25. El 17 de febrero de 2020 en un periodo comprendido de las 10:00 a las 13:00 horas, se celebraron las audiencias referidas en el antecedente 23 del presente dictamen, haciéndose constar en lista de asistencia la comparecencia de las y los promoventes y sus acompañantes quienes en uso de la voz manifestaron lo que a su derecho convino en relación con su interés de constituir un partido político local, cuyas alegaciones se encuentran asentadas en las minutas que al efecto se levantaron.

26. El 18 de febrero de 2020 en un periodo comprendido de las 10:00 a las 13:00 horas, se celebraron las audiencias referidas en el antecedente 24 del presente dictamen, haciéndose constar en lista de asistencia la comparecencia de las y los promoventes y sus acompañantes, quienes en uso de la voz manifestaron lo que a su derecho convino en relación con su interés de constituir un partido político local, cuyas alegaciones se encuentran asentadas en las minutas que al efecto se levantaron.

27. El 21 de febrero de 2020 con fundamento en el artículo 25, numerales 1, y 3, inciso c) del Reglamento Interior, la Comisión celebró reunión de trabajo con el objeto de analizar la procedencia de los avisos presentados por las organizaciones de ciudadanos que manifestaron su propósito de constituirse como partidos políticos locales, a la que asistieron por parte de la Comisión el Consejero Presidente Jorge Aranda Miranda, la Consejera Electoral Graciela Amezola Canseco, como Vocal, la Consejera Electoral Lorenza Gabriela Soberanes Eguia, como Vocal, y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistió el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez y como representantes de los partidos políticos de la Revolución Democrática y de Baja California, asistieron los CC. Israel René Correa Ramírez y Fernando Mata Lizarraga, respectivamente.

Los comentarios vertidos en la reunión de trabajo obran en la minuta levantada y forma parte del expediente del presente dictamen.

28. El 24 de febrero de 2020 con fundamento en el artículo 25, del Reglamento Interior la Comisión celebró sesión de dictaminación con el objeto de analizar el proyecto de dictamen número treinta y uno por el que se **“RESUELVE SOBRE LA PROCEDENCIA DE LOS AVISOS PRESENTADOS POR LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE MANIFESTARON SU PROPÓSITO DE CONSTITUIRSE COMO PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES”** a la que asistieron por parte de la Comisión el Consejero

Presidente Jorge Aranda Miranda, la Consejera Electoral Graciela Amezola Canseco, como Vocal, la Consejera Electoral Lorenza Gabriela Soberanes Eguia, como Vocal, y la Secretaria Técnica Perla Deborah Esquivel Barrón.

Por parte del Consejo General asistió el Consejero Electoral Daniel García García y el Secretario Ejecutivo Raúl Guzmán Gómez. De igual forma asistieron los CC. Juan Carlos Talamantes Valenzuela, Rosendo López Guzmán, María Elena Camacho Sobernes, Fernando Mata Lizarraga y José Ricardo Muñoz Mata, como representantes de los partidos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, de Baja California y Encuentro Social de Baja California respectivamente.

Cabe señalar que los comentarios vertidos se encuentran en el acta que para el efecto se levantó, y que una vez discutido el dictamen este se aprobó por unanimidad.

En consecuencia, y

## **CONSIDERANDO**

### **I. COMPETENCIA**

Que el artículo 45, fracción I, en relación con los artículos 23, numeral 2, 25, 26 y 29, numeral I, inciso a), del Reglamento Interior, determina que el Consejo General funcionará en pleno o en comisiones, y que esta Comisión cuenta con atribuciones para conocer sobre el otorgamiento y pérdida de registro de los partidos políticos locales, de ahí que es competente para elaborar el presente dictamen.

Por su parte, el artículo 46, fracción X, de la Ley Electoral, determinan que es atribución del Consejo General resolver sobre el otorgamiento o la cancelación del registro de partidos políticos locales o el otorgamiento o la cancelación de la acreditación de los partidos políticos nacionales en términos de la legislación aplicable.

### **II. NATURALEZA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

Que el artículo 41, fracción I, de la Constitución General determina que los partidos políticos son entidades de interés público y que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, así como las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les correspondan.



Establece que los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

De igual forma, determina que sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos, por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente a la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

Así, la naturaleza jurídica de los partidos políticos como entidades de interés público, deviene de una razón superior que pondera todo gobierno democrático, toda vez que son el medio legítimo para acceder al poder público, principio que sustenta a todo Estado de derecho<sup>2</sup>.

Por su parte, el artículo 116, fracción IV, inciso e) de la Constitución General establece que los partidos políticos sólo se constituyen por ciudadanos sin intervención de organizaciones gremiales, o con objeto social diferente y sin que haya afiliación corporativa. Asimismo, que tendrán reconocido el derecho para solicitar el registro de candidatos a cargos de elección popular.

De manera que, al considerarse a los partidos políticos como entidades de interés público, se confirió al Estado la obligación de asegurar las condiciones para su desarrollo y de propiciar y suministrar el mínimo de elementos que requieran en su acción destinada a recabar la acción ciudadana, circunscritos siempre a los principios de legalidad, equidad e igualdad.<sup>3</sup>

### III. PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN DE UN PARTIDO POLÍTICO

Como se refirió en el antecedente 4 del presente dictamen, al expedirse la Ley General, misma que es de orden público y de observancia general en el territorio nacional, se regularon las disposiciones constitucionales aplicables a los partidos políticos nacionales y locales, y se distribuyeron competencias entre la Federación y las entidades federativas en

<sup>2</sup> Recurso de Reconsideración. Expediente SUP-REC-410/2019. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. P. 11

<sup>3</sup> Juicio de Revisión Constitucional Electoral. Expediente SX-JRC-30/2017. Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal. P. 26

materia de constitución de los partidos políticos locales, así como los plazos y requisitos para su registro legal.

En los artículos 10 al 19 de la Ley General se regula el procedimiento de constitución y registro de partidos políticos, tanto a nivel nacional, como local, señalando en el artículo 10, numeral 1, que corresponde a los OPLES el registro de los partidos políticos locales, y que las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político nacional o local deberán obtener su registro ante el Instituto o ante el OPLE que corresponda.

Dicho procedimiento se replica nivel local, en los artículos 11 al 18 de la Ley de Partidos, en los cuales se determina que las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político local deberán obtener su registro ante el Instituto Estatal.

El artículo 12 de la referida ley local indica que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse como partido político local, deberá informar tal propósito al Instituto Estatal **en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador del Estado.**

Por su parte, el artículo 15 de la Ley de Partidos determina que, una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución, la organización interesada, **en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el Instituto Estatal la solicitud de registro.**

En ese sentido, tanto los artículos de la Ley General, como de la Ley de Partidos precisan de manera puntal el procedimiento de constitución de un partido político local, así como las etapas y los requisitos exigidos y que deben acreditar las organizaciones de ciudadanos que pretenden constituirse como partido político local y que consiste de manera ilustrativa en las siguientes etapas:

**a) Informe del propósito de constituirse como partido político local**

El procedimiento establece que la organización de ciudadanos interesada en constituirse como partido político local, deberá presentar un aviso, en el cual informan su propósito de constituirse como partido político local, mismo que según lo determinado por el artículo 11 de la Ley General y su correlativo artículo 12 de la Ley de Partidos, debe presentarse en el **mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador del Estado.**

**b) Requisitos que deberá acreditar**

El artículo 13 de la Ley de Partidos indica cuáles son los requisitos que las organizaciones de ciudadanos deberán acreditar, siendo los correspondientes a la celebración de asambleas



distritales o municipales, y posteriormente una asamblea local constitutiva en las que deberán concurrir y participar por lo menos un 0.26% de ciudadanos inscritos en el padrón electoral del distrito o municipio, con la finalidad de conformar su padrón de afiliados.

Sobre estos requisitos cabe señalar que ni la Ley General, ni la Ley de Partidos establecen fechas específicas para la celebración de las asambleas distritales, o municipales, así como tampoco determinan una fecha en particular para la celebración de la asamblea estatal, sin embargo, de una interpretación sistemática y funcional de los artículos 12, 13 y 15 de la Ley de Partidos, se desprende que las mismas deberán celebrarse a partir de que se presente el informe del propósito de constituirse como partido político local y deberán concluir previo a la presentación de la solicitud de registro.

#### **c) Presentación de la solicitud de registro**

El artículo 15 de la Ley de Partidos establece que, una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido, la organización de ciudadanos interesada, **en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección**, presentará ante el Instituto Estatal, la solicitud de registro, acompañándola con la declaración de principios, programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados.

De igual forma, deberá acompañar las listas nominales de afiliados por distritos electorales o municipios, según sea el caso, y las actas de las asambleas celebradas.

#### **d) Verificación del cumplimiento de los requisitos del procedimiento de constitución**

El artículo 16 de la Ley de Partidos Políticos determina que el Instituto Electoral conocerá la solicitud de los ciudadanos que pretendan su registro como partido político local, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en la Ley General y en la ley local y formulará el proyecto de dictamen de registro.

Para lo cual, el Instituto Electoral deberá notificar al INE para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.

De igual forma, el artículo 17 del referido ordenamiento local indica que se deberá verificar que no exista doble afiliación a partidos ya registrados o en formación y que en el caso de

que un ciudadano aparezca en más de un padrón de afiliados de partidos políticos, el Instituto Estatal, dará vista a los partidos políticos involucrados para que manifiesten lo que a su derecho convenga.

De subsistir la doble afiliación, el Instituto requerirá al ciudadano para que se manifieste al respecto, y en caso de que no se manifieste, subsistirá la más reciente.

#### **e) Resolución sobre la solicitud de registro**

En términos del artículo 18 de la Ley de Partidos, el Instituto Electoral elaborará el proyecto de dictamen y dentro del plazo de sesenta días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de la solicitud de registro de partido político local resolverá lo conducente.

Cuando proceda, expedirá el certificado correspondiente haciendo constar el registro. En caso de negativa, fundamentará las causas que la motivan y lo comunicará a los interesados.

#### **f) Efectos constitutivos de registro**

De conformidad con lo establecido en el segundo párrafo del artículo 18 de la Ley de Partidos, el registro de los partidos políticos locales surtirá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.

De manera que, a fin de analizar las etapas del desarrollo de las actividades, en el siguiente recuadro se esquematizan las temporalidades en que se deberá de llevar a cabo el procedimiento de constitución de un partido político local:

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>TEMPORALIDAD</b>
a) Informe del propósito de constituirse como partido político local	En el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.
b) Requisitos que deberá acreditar	Un año, considerando la antigüedad máxima de las afiliaciones.
c) Presentación de la solicitud de registro	En el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección.
d) Verificación del cumplimiento de los requisitos del procedimiento de constitución, y e) Resolución sobre la solicitud de registro	Dentro de los sesenta días siguientes al de la presentación de la solicitud de registro.
f) Efectos constitutivos de registro	A partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.



#### **IV. ANÁLISIS DE LA TEMPORALIDAD**

##### **ESCENARIO ORDINARIO A NIVEL LOCAL**

En primer término, debe destacarse que el procedimiento de constitución de partidos políticos se activa cada seis años, una vez que se lleva a cabo la elección de la Gubernatura del Estado, misma que como se indicó en los antecedentes 1 y 9 del presente dictamen, se celebró en 2013, y posteriormente en 2019.

La finalidad de llevar a cabo el procedimiento de constitución de partidos políticos una vez que se celebra la elección de Gubernatura, cada seis años, radica en que una vez presentado el informe de intención, tengan oportunidad de llevar a cabo las asambleas correspondientes e integren su padrón de afiliados para que estén en condiciones de participar en las elecciones intermedias que se celebren en la entidad y puedan medir su fuerza electoral.

En tal contexto, como lo señaló la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada al Recurso de Reconsideración SUP-REC-410/2019 y acumulado, los partidos políticos deben ser representativos, competitivos y como organizaciones ciudadanas, permitir el acceso de sus afiliados al ejercicio del poder público, de ahí que no pueden crearse para tener una existencia efímera, sino que deberán contar con la fuerza y estructura necesaria para apostar en todo momento por su permanencia y garantizar la estabilidad del sistema de partidos políticos, al generar la certeza necesaria en la ciudadanía para contar con opciones ciertas para en un momento dado afiliarse a las mismas, o bien emitir el sufragio a su favor.

Ahora bien, como se analizó en el considerando anterior, el legislador previó el transcurso de un año entre la presentación del informe del propósito de constituirse como partido político local y el de la presentación de la solicitud de registro, para que las organizaciones de ciudadanos llevaran a cabo sus asambleas distritales o municipales y la asamblea local correspondiente.

Lo anterior, considerando que en Baja California de manera ordinaria las elecciones intermedias se llevan a cabo dentro de los tres años siguientes al de la elección de Gubernatura, es decir, históricamente las elecciones para renovar integrantes del Congreso y Ayuntamientos locales se realiza simultáneamente cada tres años, y la elección a la Gubernatura del Estado de Baja California, cada seis años.

Ello otorga a las organizaciones de ciudadanos interesadas en constituir un partido político local, y a las autoridades un periodo de dieciocho meses, contados a partir de la presentación del informe y hasta que surte efecto su constitución como partido político local.

De manera que en un escenario ordinario donde las elecciones de Diputaciones y Municipales se celebraran en el año 2022, como se han venido celebrando de manera regular cada tres años, considerando que la elección de Gubernatura se realizó en junio de 2019, el informe del propósito de constituir un partido político local se debería presentar en enero de 2020.

Durante el transcurso de ese mismo año se deberían realizar las asambleas; posteriormente, en enero de 2021 se presentaría la solicitud de registro, y en caso de que fuese procedente, tendría efectos constitutivos a partir del mes de julio del año previo a la elección, esto es, en julio de 2021, como se ejemplifica en el siguiente recuadro:

PROYECCIÓN DE ACTIVIDADES EN EL SUPUESTO DE QUE SE LLEVARA A CABO EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2021-2022					
ELECCIÓN DE GUBERNATURA	INFORME DEL PROPÓSITO	ASAMBLEAS	SOLICITUD DE REGISTRO	EFFECTOS CONSTITUTIVOS	ELECCIÓN
Junio de 2019	Enero de 2020	De enero a diciembre de 2020	Enero de 2021	Julio de 2021	Junio de 2022

### ESCENARIO EXTRAORDINARIO (CASO BAJA CALIFORNIA)

Que tal como se señaló en el antecedente 4 del presente dictamen, con motivo de la implementación del régimen transitorio en la Constitución Local para lograr la concurrencia de la elección local intermedia con una elección federal, se impactó la duración regular de los mandatos de gobierno, reduciendo por única ocasión su periodo de mandato de tres a dos años, lo que impacta a su vez los periodos establecidos en la Ley de Partidos para la constitución de partidos políticos locales.

Como consencuencia de la concurrencia de elecciones, la fecha para la presentación del informe se actualiza en el mes de **enero del año 2020** y la fecha a que refiere el artículo 15 de la Ley de Partidos para la presentación de la solicitud de registro, es el mismo mes de **enero del año 2020** ya que indica que la solicitud de registro se presentará en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, siendo el caso que la siguiente elección se realizará en el mes de junio de 2021, en cumplimiento a lo ordenado por la Constitución Local.

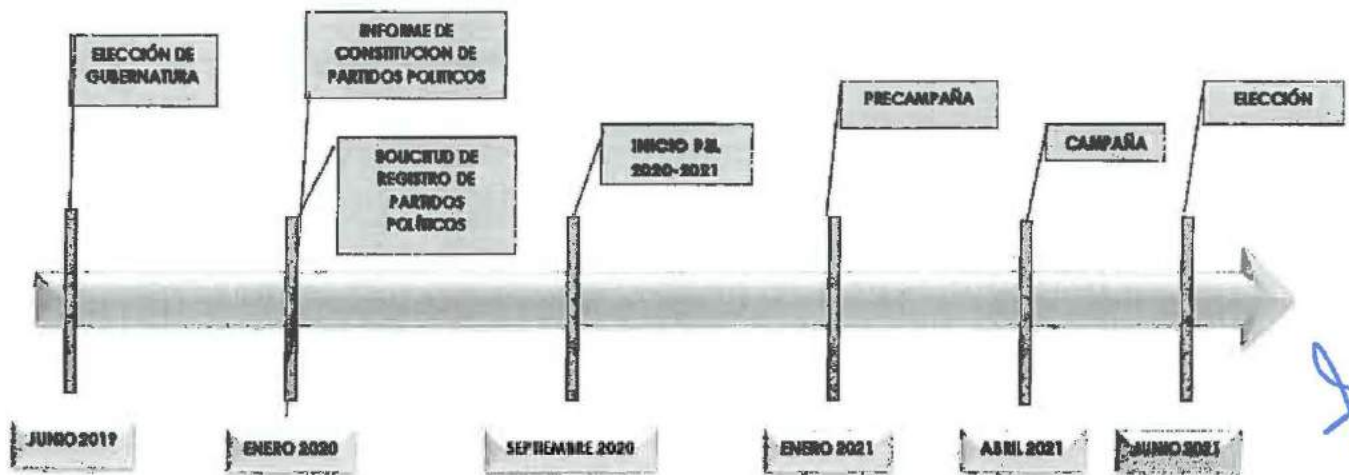


Es decir, el informe del propósito se presentó en enero de 2020 y el mes en que deben presentar su solicitud de registro acreditando el cumplimiento de los requisitos legales es en enero de 2020.

De manera que, este Instituto Electoral dará inicio al Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir diputaciones y municipios en el mes de septiembre de 2020, como se ejemplifica en los siguientes recuadros:

FECHAS MODIFICADAS CON MOTIVO DE LA ELECCIÓN CONCURRENTES DEL AÑO 2021					
ELECCIÓN DE GUBERNATURA	INFORME DEL PROPÓSITO	ASAMBLEAS	SOLICITUD DE REGISTRO	EFFECTOS CONSTITUTIVOS	ELECCIÓN INTERMEDIA
Junio de 2019	Enero de 2020	-----	Enero de 2020	-----	Junio de 2021

#### LINEA DE TIEMPO



Como se observa en el recuadro anterior, existe una **coincidencia temporal** entre la fecha de la presentación del informe del propósito de constituirse como partido político local y la fecha de la presentación de la solicitud de registro en este mes de enero de 2020.

Por lo cual, las hipótesis normativas que regulan la constitución de los partidos políticos locales no se actualizan en el año 2020, puesto que establecen de manera expresa supuestos fácticos que deben realizarse para la constitución de un partido político local, y no existe el tiempo necesario previsto por la legislación para que los ciudadanos tengan acceso efectivo

al derecho de asociación política, y el espacio necesario para que la ciudadanía decida sobre su libertad de adhesión a alguna propuesta política por crearse.

## V. SOLICITUDES REALIZADAS POR LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS

Cabe señalar que en el desarrollo de las audiencias referidas en los antecedentes 25 y 26 del presente Dictamen, los representantes de las diversas organizaciones de ciudadanos manifestaron que son conscientes del empate de las fechas previstas en los artículos 12 y 15 de la Ley de Partidos, por lo que solicitaron<sup>4</sup> a esta autoridad electoral que efectuara una interpretación que maximice su derecho político electoral de asociación, realizando las siguientes propuestas:

1. Que se reduzcan los plazos previstos en la legislación para la constitución de partidos políticos locales.
2. Que se siga el procedimiento ordinario de constitución de partidos políticos locales, aunque no se les permita participar en la elección intermedia.

En ese sentido, a efecto de atender las solicitudes planteadas por los representantes de las organizaciones de ciudadanos<sup>5</sup> se deberá indicar que las disposiciones que regulan el

**PETICION, DERECHO DE. CORRESPONDE A LA AUTORIDAD COMUNICAR AL INTERESADO, EN BREVE TERMINO, TANTO LA RESOLUCION DEFINITIVA COMO, EN SU CASO, LOS TRAMITES RELATIVOS A SU PETICION.** Las garantías del artículo 8o. constitucional tienden a asegurar un proveído sobre lo que se pide; impone a las autoridades la obligación de dictar a toda petición hecha por escrito, esté bien o mal formulada, un acuerdo, también por escrito, que debe hacerse saber en breve término al peticionario. Se viola la garantía que consagra el artículo 8o. constitucional cuando no se comunica por escrito algún acuerdo recaído a la solicitud; y la sola negativa de los actos reclamados por la autoridad responsable, tratándose de la violación al artículo 8o. constitucional, fundada en que se dio respuesta a la solicitud formulada por el gobernado, no es bastante para tenerla por cierta, en virtud de que, dada la naturaleza propia de los actos reclamados, habiendo reconocido la autoridad que se le formuló la solicitud por escrito, corresponde a la propia autoridad demostrar el hecho positivo de que sí hubo la resolución respectiva y de que se hizo del conocimiento del peticionario. Por último, el artículo 8o. constitucional se refiere, no sólo al derecho que los gobernados tienen para que se les haga conocer la resolución definitiva que pone fin a su petición, sino también a los trámites que se vayan cumpliendo en los casos en que la ley requiera la sustanciación de un procedimiento, imponiendo a las autoridades la obligación de hacer saber en breve término a los interesados todos y cada uno de los trámites relativos a sus peticiones.

**<sup>5</sup> CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.** De los preceptos integrantes del capítulo X "De las sentencias", del título primero "Reglas generales", del libro primero "Del amparo en general", de la Ley de Amparo, no se advierte como obligación para el juzgador que transcriba los conceptos de violación o, en su caso, los agravios, para cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad en las sentencias, pues tales principios se satisfacen cuando precisa los puntos sujetos a debate, derivados de la demanda de amparo o del escrito de expresión de agravios, los estudia y les da respuesta, la cual debe estar vinculada y corresponder a los planteamientos de legalidad o constitucionalidad efectivamente planteados en el pliego correspondiente, sin introducir aspectos distintos a los que conforman la litis. Sin embargo, no existe prohibición para hacer tal transcripción, quedando al prudente arbitrio del



procedimiento de constitución de partidos políticos locales tienen su origen en la Ley General de Partidos, la cual deriva de la voluntad del constituyente permanente y su cumplimiento resulta aplicable y obligatorio para las autoridades en todos los niveles, toda vez que fueron aprobadas por un mandato de la Constitución General y es obligación del Instituto Electoral observarlas y garantizar su exacta aplicación.

Estas disposiciones se encuentran previstas en la ley local, derivado del cumplimiento de la reforma constitucional y legal que ordenó a los Estados a armonizar su legislación con lo previsto en las leyes generales de la materia, con la finalidad de contar con un sistema nacional de elecciones que regulen el procedimiento de constitución de partidos políticos nacionales y locales.

De igual forma, debe señalarse que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 46, fracción XXXI de la Ley Electoral, la facultad del Consejo General para modificar los plazos previstos en la Legislación se encuentra limitada únicamente a la ampliación o modificación de plazos dentro del Proceso Electoral Local, por lo que carece de facultades para realizar modificaciones de plazos legales al encontrarnos fuera de un proceso electoral local.

Por lo cual, atendiendo a los principios de certeza, seguridad jurídica y subordinación jerárquica, este órgano administrativo electoral no cuenta con facultades para modificar los plazos previstos en la Ley de Partidos que regulan el procedimiento de constitución de partidos políticos locales, toda vez que el ámbito competencial de este Instituto Electoral está delimitado a la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones en materia electoral.

**FACULTAD REGLAMENTARIA. SUS LÍMITES.** *Es criterio unánime, tanto de la doctrina como de la jurisprudencia, que la facultad reglamentaria conferida en nuestro sistema constitucional al Presidente de la República y a los Gobernadores de los Estados, en sus respectivos ámbitos competenciales, consiste, exclusivamente, dado el principio de la división de poderes imperante en la expedición de disposiciones generales, abstractas e impersonales que tienen por objeto la ejecución de la ley, desarrollando y completando en detalle sus normas, pero sin que, a título de su ejercicio, pueda excederse el alcance de sus mandatos o contrariar o alterar sus disposiciones, por ser precisamente la ley su medida y justificación.<sup>6</sup>*

juzgador realizarla o no, atendiendo a las características especiales del caso, sin demérito de que para satisfacer los principios de exhaustividad y congruencia se estudien los planteamientos de legalidad o inconstitucionalidad que efectivamente se hayan hecho valer.

<sup>6</sup> Jurisprudencia 2a./J. 47/95, Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo II, septiembre de 1995, p. 293

En ese sentido, considerando que este Instituto Electoral representa la instancia de control de legalidad y que es el responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen sus actividades, en apego a lo dispuesto por el artículo 37 de la Ley Electoral, tiene la obligación de operar bajo dichos principios, definidos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Jurisprudencia I 44/2005<sup>7</sup>.

De manera que, en el supuesto de que este Instituto Electoral contara con atribuciones para modificar plazos, y que dicha alteración resultara jurídicamente procedente, no se estaría ampliando el derecho de participación política de los ciudadanos, sino que, al contrario, se estaría restringiendo su derecho de asociación política, puesto que, en todo caso, los plazos tendrían que acortarse y no se estaría garantizando el acceso efectivo al derecho humano de asociación política.

Respecto al acceso efectivo del derecho a constituirse como partido político local, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación se pronunció en la sentencia dictada en el Juicio para la protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con la clave SCM-JDC-157/2017 y SM-JDC-158/2017 acumulado, en el sentido de que las autoridades están obligadas a garantizar que las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir un partido político, accedan de manera efectiva al derecho humano de libertad de asociación, como enseguida se transcribe:

*“...resulta necesario que exista **claridad y seguridad** sobre las reglas a las que se sujetará el Instituto como autoridad encargada de organizar, vigilar y registrar las etapas de dicho proceso, y por otra, que las organizaciones ciudadanas interesadas en conformar un nuevo*

<sup>7</sup> “**Principio de Legalidad:** Significa la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo.

**Principio de Imparcialidad:** Consiste en que en el ejercicio de sus funciones las autoridades electorales eviten irregularidades, desviaciones o la proclividad partidista.

**Principio de objetividad:** Obliga a que las normas y mecanismos del proceso electoral estén diseñadas para evitar situaciones conflictivas sobre los actos previos a la jornada electoral, durante su desarrollo y en las etapas posteriores a la misma.

**Principio de certeza:** Consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas.”

Jurisprudencia P./J. 144/2005. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXII. Noviembre de 2005. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Consultable en: [https://sjf.scjn.gob.mx/SJFSist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e100000000000&Apendice=10000000000000&Expresion=144%2F2005&Dominio=Rubro,Texto&TA\\_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=6&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&InstanciasSeleccionadas=6,1,2,50,7&ID=176707&Hit=6&IDs=162210,162567,171134,176541,176529,176707&tipoTesis=&Semanario=0&tabla=&Referencia=&Tema=](https://sjf.scjn.gob.mx/SJFSist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e100000000000&Apendice=10000000000000&Expresion=144%2F2005&Dominio=Rubro,Texto&TA_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=6&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&InstanciasSeleccionadas=6,1,2,50,7&ID=176707&Hit=6&IDs=162210,162567,171134,176541,176529,176707&tipoTesis=&Semanario=0&tabla=&Referencia=&Tema=)



*partido político local tengan tiempo suficiente para cubrir las etapas y requisitos que se han descrito previamente, y en consecuencia, su derecho humano de libertad de asociación se materialice en forma efectiva.”*

(...)

*En este escenario no existiría la posibilidad material y jurídica de que las partes actoras acreditaran las asambleas municipales, el cumplimiento del porcentaje de afiliados y la asamblea local constitutiva, porque incluso en el supuesto de que durante el mismo mes de enero del presente año los promoventes presentaran el aviso o informe del propósito de constituirse como partido político local y la solicitud de registro, en el mejor de los escenarios, hubieran tenido como máximo treinta días de diferencia entre uno y otro, lo que bajo ninguna circunstancia habría sido tiempo suficiente para llevar a cabo los requisitos que prevén los artículos 13, incisos a) y b) de la Ley de Partidos y sus correlativos del Código Local.”<sup>8</sup>*

(Énfasis agregado)

En ese contexto, se debe buscar el acceso efectivo y completo al disfrute del derecho y no limitarlo, porque es derecho de los ciudadanos que pretenden constituirse en partido político local contar con el tiempo suficiente para llevar a cabo las etapas y cumplir con los requisitos previstos en la Ley, y contar con posibilidades reales de desarrollar los distintos actos que conforman el procedimiento.

De ahí que, sin importar el parámetro de disminución temporal, finalmente se estarían reduciendo las garantías que la legislación otorga a los interesados en obtener su registro como partido político local, trastocando los principios de legalidad y certeza jurídica.

Por otro lado, tampoco resulta procedente lo solicitado por las organizaciones de ciudadanos en el sentido de que se lleve a cabo el procedimiento de constitución de partidos políticos locales, aún y cuando no se les permita participar en la elección intermedia que se llevará a cabo en junio de 2021, porque los partidos son agrupaciones de la ciudadanía cuyo fin inmediato es el acceso al poder político y el ejercicio del mismo para efecto de establecer y defender un orden público que responda a las convicciones de quienes forman parte de tales institutos políticos<sup>9</sup>.

De manera que, en caso de permitirles su constitución y registro sin que participen en una elección intermedia, estaríamos validando que se incumplan los principios constitucionales y legales que reglamentan su existencia y su fin de promover la participación del pueblo en la

<sup>8</sup> Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano. Expedientes SCM-JDC-157/2017 y SM-JDC-158/2017 Acumulados. Sala Regional Ciudad de México. P.60

<sup>9</sup> Recurso de Reconsideración. Expediente SUP-REC-410/2019. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. P.10

vida democrática, restringiendo el derecho de sus afiliados de participar en la vida política de la entidad como candidatos a cargos de elección popular y en su caso el ejercicio del poder público.

De igual forma, se debe tomar en consideración que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 5 de la Constitución Local y 43 de la Ley Electoral, el Instituto Electoral dará inicio a las actividades del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el mes de septiembre de 2020, por lo que como lo ha determinado el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Sentencia SX-JRC-30/2017, no resulta procedente la concurrencia de ambos procedimientos, puesto que el procedimiento de constitución y registro de un partido político local **debe desarrollarse en la temporalidad en que no se lleve a cabo un proceso electoral**, indicando lo que en seguida se transcribe:

*“En ese sentido, si la finalidad de un proceso electoral es la renovación de los cargos de elección popular y en él deben imperar los principios de certeza, legalidad, imparcialidad y equidad; resulta inconcuso que en dicha temporalidad no puede tener cabida el desarrollo de un procedimiento para la constitución y registro de un partido político pues éste último comprende la realización de asambleas distritales o municipales, la afiliación de ciudadanos, así como la elección de delegados propietarios y suplentes a la asamblea local constitutiva; cuya naturaleza y finalidad son distintas a las que persigue el proceso electoral.*

*Asumir el criterio que sostuvo el Tribunal responsable en el sentido de que el **procedimiento de constitución y registro de un partido político local puede llevarse a cabo aún y cuando esté en desarrollo un proceso electoral local, implicaría vulnerar los principios de certeza y legalidad.**”<sup>10</sup>*

(Énfasis agregado)

En ese sentido, como lo ha analizado Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en las sentencias SCM-JDC-158/2017 y SX-JRC-30/2017 respecto de la factibilidad de la reducción de los periodos previstos en la legislación para llevar a cabo el procedimiento de constitución de partidos, no es factible la reducción de los periodos de constitución de partidos.

En virtud de lo anterior, al apegarse esta autoridad a las disposiciones constitucionales y legales que regulan el procedimiento de constitución de partidos políticos locales no se violenta la libertad de asociación, pues del contenido de las normas no se advierte una prohibición para la constitución de los mismos, sino que sujeta su operatividad a un requisito de naturaleza material, por lo que la inviabilidad para desarrollar el procedimiento de constitución de registro de un partido político local no depende exclusivamente de lo

<sup>10</sup> Juicio de Revisión Constitucional Electoral. Expediente SX-JRC-30/2017. Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal. P 48



previsto en los artículos 12 y 15 de la Ley de Partidos, sino de las disposiciones que regulan el procedimiento, aunado a la situación excepcional que contempla disposiciones transitorias de la norma local.

En consecuencia, no es dable atender el informe presentado por las organizaciones de ciudadanos que pretenden constituirse como partido político local, por la coincidencia temporal de las fechas previstas en los artículos 12 y 15 de la Ley de Partidos Políticos para la presentación del informe y de la solicitud de registro como partido político local, en términos de lo manifestado en el Considerando IV del presente dictamen.

De ahí que, se deberá informar a las organizaciones de ciudadanos que pretenden constituirse como partido político local de la imposibilidad ante la que nos encontramos, misma que no deriva de normas contradictorias entre sí, sino que obedece a la existencia de un régimen transitorio establecido por el legislador que redujo el mandato de los órganos de gobierno a dos años, lo cual les impedirá llevar a cabo las actividades atinentes al procedimiento de constitución de un partido político local.

En razón de lo anterior, se emiten los siguientes:

#### **PUNTOS RESOLUTIVOS:**

**PRIMERO.** Se determina la improcedencia jurídica y material para llevar a cabo el procedimiento de constitución de partidos políticos locales, por las razones vertidas en los considerandos IV y V del presente dictamen.

**SEGUNDO.** Notifíquese de manera personal el presente dictamen a las organizaciones de ciudadanos que presentaron su intención de constituirse como partido político local, por conducto de sus representantes legales.

**TERCERO.** Publíquese el presente dictamen en la página de internet del Instituto Estatal Electoral, en términos de lo establecido en el artículo 22, numeral 4, del Reglamento Interior.

**DADO** en la Sala de Sesiones del Consejo General Electoral, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los veinticuatro días del mes de febrero de 2020.

**ATENTAMENTE**

“Por la Autonomía e Independencia de los  
Organismos Electorales”

**COMISIÓN DEL RÉGIMEN DE PARTIDOS  
POLÍTICOS Y FINANCIAMIENTO**



**C. JORGE ALBERTO ARANDA MIRANDA**  
**PRESIDENTE**



**C. GRACIELA AMEZOLA CANSECO**  
**VOCAL**

  
**C. LORENZA GABRIELA SOBERANES EGUÍA**  
**VOCAL**



**C. PERLA DEBORAH ESQUIVEL BARRÓN**  
**SECRETARIA TÉCNICA**