

IEEBC-CG-PA06-2020

**PUNTO
DE ACUERDO**

**CONSEJO GENERAL ELECTORAL
DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA.
PRESENTE.**

El suscrito Consejero Presidente con fundamento en los artículos 47, fracciones I, V y XVI, de la Ley Electoral del Estado de Baja California; respetuosamente someto a la consideración de este Órgano Superior de Dirección el siguiente **PUNTO DE ACUERDO** por el que se **"AUTORIZA LA CELEBRACIÓN, A TRAVÉS DE HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS, DE SESIONES VIRTUALES O A DISTANCIA DEL CONSEJO GENERAL Y DE LOS DEMÁS ÓRGANOS COLEGIADOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA, CON MOTIVO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DECLARADA POR LA PANDEMIA GENERADA POR EL CORONAVIRUS COVID-19"** bajo los siguientes antecedentes, considerandos y acuerdos.

GLOSARIO

<i>Instituto Electoral</i>	Instituto Estatal Electoral de Baja California
<i>Consejo General</i>	Consejo General Electoral del Instituto Estatal Electoral de Baja California
<i>Secretaría Ejecutiva</i>	Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral de Baja California
<i>Constitución Local</i>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California
<i>Ley Electoral</i>	Ley Electoral del Estado de Baja California

ANTECEDENTES

1. El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud, declaró pandemia el brote de Coronavirus COVID-19 en el mundo, por la cantidad de casos de contagio y de países involucrados.
-

2. El 17 de marzo de 2020, el Departamento de Administración emitió el oficio identificado con la clave IEEBC/DA/340/2020, por el que se emitieron medidas preventivas frente al virus COVID-19, así como el plan interno de prevención de salud e higiene.

3. El 19 de marzo de 2020, el *Consejo General* emitió el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020, por el que se establecieron medidas que garantizaran el adecuado funcionamiento en la prestación de los servicios esenciales y preventivas para la protección de las y los servidores públicos del *Instituto Electoral*, así como a las personas que acudieran a sus instalaciones, con motivo de la pandemia generada por el virus COVID-19.

4. El 23 de marzo de 2020, el Consejo de Salubridad General emitió el acuerdo mediante el cual se reconoció a la epidemia causada por el virus COVID-19 como enfermedad grave de atención prioritaria en México, y estableció las actividades de preparación y respuesta a dicha epidemia. El acuerdo fue publicado en la misma data en el Diario Oficial de la Federación.

5. El 24 de marzo de 2020, la Secretaría de Salud del Gobierno de México emitió el acuerdo por el cual se establecieron las medidas preventivas que se deberían implementar para la mitigación y control de los riesgos para la salud que implica la enfermedad generada por el virus COVID-19. En el punto segundo del acuerdo referido, se establecieron las medidas siguientes:

- a) Evitar la asistencia a centros de trabajo, espacios públicos y otros lugares concurridos, a los adultos mayores de 65 años o más y grupos de personas con riesgo a desarrollar enfermedad grave y/o morir a causa de ella, quienes, en todo momento, en su caso, y a manera de permiso con goce de sueldo, gozarán de su salario y demás prestaciones establecidas en la normatividad vigente indicada en el inciso c). Estos grupos incluyen mujeres embarazadas o en periodo de lactancia, menores de 5 años, personas con discapacidad, personas con enfermedades crónicas no transmisibles (personas con hipertensión arterial, pulmonar, insuficiencia renal, lupus, cáncer, *diabetes mellitus*, obesidad, insuficiencia hepática o metabólica, enfermedad cardíaca), o con algún padecimiento o tratamiento farmacológico que les genere supresión del sistema inmunológico;
- b) Suspender temporalmente las actividades escolares en todos los niveles, hasta el 17 de abril del 2020, conforme a lo establecido por la Secretaría de Educación Pública;

- c) Suspender temporalmente las actividades de los sectores público, social y privado que involucren la concentración física, tránsito o desplazamiento de personas a partir de la entrada en vigor de este Acuerdo y hasta el 19 de abril del 2020.

Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y las organizaciones de los sectores social y privado, deberán instrumentar planes que garanticen la continuidad de operaciones para el cumplimiento de sus funciones esenciales relacionadas con la mitigación y control de los riesgos para salud que implica la enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) y garantizar los derechos humanos de las personas trabajadoras, en particular los señalados en el inciso a) del presente artículo, y de los usuarios de sus servicios.

En el sector público, los Titulares de la Áreas de Administración y Finanzas u homólogos o bien las autoridades competentes en la institución de que se trate, determinarán las funciones esenciales a cargo de cada institución, cuya continuidad deberá garantizarse conforme al párrafo anterior.

En el sector privado continuarán laborando las empresas, negocios, establecimientos mercantiles y todos aquéllos que resulten necesarios para hacer frente a la contingencia, de manera enunciativa, hospitales, clínicas, farmacias, laboratorios, servicios médicos, financieros, telecomunicaciones, y medios de información, servicios hoteleros y de restaurantes, gasolineras, mercados, supermercados, misceláneas, servicios de transportes y distribución de gas, siempre y cuando no correspondan a espacios cerrados con aglomeraciones.

Las relaciones laborales se mantendrán y aplicarán conforme a los contratos individuales, colectivos, contratos ley o Condiciones Generales de Trabajo que correspondan, durante el plazo al que se refiere el presente Acuerdo y al amparo de la Ley Federal del Trabajo y la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional.

Todo lo anterior, con estricto respeto a los derechos laborales de las y los trabajadores, en los sectores público, social y privado;

- d) Suspender temporalmente y hasta nuevo aviso de la autoridad sanitaria, los eventos masivos y las reuniones y congregaciones de más de 100 personas;
- e) Cumplir las medidas básicas de higiene consistentes en lavado frecuente de manos, estornudar o toser cubriendo boca y nariz con un pañuelo desechable o con el antebrazo; saludar aplicando las recomendaciones de sana distancia (evitar saludar de beso, de mano o abrazo) y recuperación efectiva para las personas que presenten síntomas de SARS-CoV2 (COVID-19) (evitar contacto con otras personas, desplazamientos en espacios públicos y mantener la sana distancia, durante los 15 días posteriores al inicio de los síntomas), y
- f) Las demás que en su momento se determinen necesarias por la Secretaría de Salud, mismas que se harán del conocimiento de la población en general, a través del titular de la Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud.

6. El 30 de marzo de 2020, el Consejo de Salubridad General emitió el acuerdo por el cual declaró como **como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus COVID-19** y estableció que la Secretaría de Salud del Gobierno de México determinaría todas las acciones que resultaran necesarias para atenderla.

7. El 31 de marzo de 2020, la Secretaría de Salud del Gobierno de México emitió el acuerdo mediante el cual estableció medidas extraordinarias para atender la emergencia sanitaria generada por el virus COVID-19, siendo las siguientes:

- I. Se ordena la **suspensión inmediata, del 30 de marzo al 30 de abril de 2020, de las actividades no esenciales**, con la finalidad de mitigar la dispersión y transmisión del virus SARS-CoV2 en la comunidad, para disminuir la carga de enfermedad, sus complicaciones y la muerte por COVID-19 en la población residente en el territorio nacional;
- II. Solamente podrán continuar en funcionamiento las siguientes actividades, consideradas esenciales:
 - a) Las que son directamente necesarias para atender la emergencia sanitaria, como son las actividades laborales de la rama médica, paramédica, administrativa y de apoyo en todo el Sistema Nacional de Salud. También los que participan en su abasto, servicios y proveeduría, entre las que destacan el sector farmacéutico, tanto en su producción como en su distribución (farmacias); la manufactura de insumos, equipamiento médico y tecnologías para la atención de la salud; los involucrados en la disposición adecuada de los residuos peligrosos biológicos-infecciosos (RPBI), así como la limpieza y sanitización de las unidades médicas en los diferentes niveles de atención;
 - b) Las involucradas en la seguridad pública y la protección ciudadana; en la defensa de la integridad y la soberanía nacionales; la procuración e impartición de justicia; así como la actividad legislativa en los niveles federal y estatal;
 - c) Las de los sectores fundamentales de la economía: financieros, el de recaudación tributaria, distribución y venta de energéticos, gasolineras y gas, generación y distribución de agua potable, industria de alimentos y bebidas no alcohólicas, mercados de alimentos, supermercados, tiendas de autoservicio, abarrotes y venta de alimentos preparados; servicios de transporte de pasajeros y de carga; producción agrícola, pesquera y pecuaria, agroindustria, industria química, productos de limpieza; ferreterías, servicios de mensajería, guardias en labores de seguridad privada; guarderías y estancias infantiles, asilos y estancias para personas adultas mayores, refugios y centros de atención a mujeres víctimas de violencia, sus hijas e hijos; telecomunicaciones y medios de información; servicios privados de emergencia, servicios funerarios y de inhumación, servicios de almacenamiento y cadena de frío de insumos esenciales; logística (aeropuertos, puertos y ferrocarriles), así como actividades cuya suspensión pueda tener efectos irreversibles para su continuación;

- d) Las relacionadas directamente con la operación de los programas sociales del gobierno, y
 - e) Las necesarias para la conservación, mantenimiento y reparación de la infraestructura crítica que asegure la producción y distribución de servicios indispensables; a saber: agua potable, energía eléctrica, gas, petróleo, gasolina, turbosina, saneamiento básico, transporte público, infraestructura hospitalaria y médica, entre otros más que pudieran listarse en esta categoría;
- III. En todos los lugares y recintos en los que se realizan las actividades definidas como esenciales, se deberán observar, de manera obligatoria, las siguientes prácticas:
- a) **No se podrán realizar reuniones o congregaciones de más de 50 personas;**
 - b) Las personas deberán lavarse las manos frecuentemente;
 - c) Las personas deberán estornudar o toser aplicando la etiqueta respiratoria (cubriendo nariz y boca con un pañuelo desechable o con el antebrazo);
 - d) No saludar de beso, de mano o abrazo (saludo a distancia), y
 - e) **Todas las demás medidas de sana distancia vigentes, emitidas por la Secretaría de Salud Federal;**
- IV. Se exhorta a toda la población residente en el territorio mexicano, incluida la que arribe al mismo procedente del extranjero y que no participa en actividades laborales esenciales, a cumplir **resguardo domiciliario corresponsable del 30 de marzo al 30 de abril de 2020**. Se entiende como resguardo domiciliario corresponsable a la **limitación voluntaria de movilidad, permaneciendo en el domicilio particular o sitio distinto al espacio público, el mayor tiempo posible;**
- V. El **resguardo domiciliario** corresponsable se aplica **de manera estricta** a toda persona mayor de 60 años de edad, estado de embarazo o puerperio inmediato, o con diagnóstico de hipertensión arterial, diabetes mellitus, enfermedad cardíaca o pulmonar crónicas, inmunosupresión (adquirida o provocada), insuficiencia renal o hepática, independientemente de si su actividad laboral se considera esencial. El personal esencial de interés público podrá, de manera voluntaria, presentarse a laborar;
- VI. Una vez terminado el periodo de vigencia de las medidas establecidas en el presente Acuerdo, la Secretaría de Salud, en coordinación con la Secretaría de Economía y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, emitirán los lineamientos para un **regreso, ordenado, escalonado y regionalizado a las actividades laborales, económicas y sociales de toda la población en México;**
- VII. Se deberán **posponer**, hasta nuevo aviso, todos los **censos y encuestas** a realizarse en el territorio nacional **que involucren la movilización de personas y la interacción física (cara a cara)** entre las mismas, y
- VIII. Todas las medidas establecidas en el presente Acuerdo deberán aplicarse con **estricto respeto a los derechos humanos** de todas las personas.

8. El 1 de abril de 2020, la Secretaría de Salud del Gobierno de México, a través de la Dirección General de Epidemiología, emitió un informe técnico¹, con corte a la fecha señalada, que indica lo siguiente:

¹ https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/544745/Comunicado_Tecnico_Diario_COVID-19_2020.04.01.pdf

- a) A nivel mundial se han reportado 823,626 casos confirmados (72,736 casos nuevos) de COVID-19 y 40,598 defunciones (4,193 nuevas defunciones). Tasa de letalidad global: 4.9%;
- b) En los últimos 15 días el número de casos nuevos representa el 77% (630,332 casos) del total de casos acumulados.
- c) En México hasta el día de hoy se han confirmado 1,378 casos y 37 defunciones por COVID-19, y
- d) Actualmente se tienen casos sospechosos en investigación en diferentes entidades de la República.

En esa misma fecha, la Secretaría de Salud del Gobierno de Baja California, mediante un comunicado oficial, informó que en el Estado existen un total de 43 casos confirmados de COVID-19 y 3 defunciones, y un total de 149 casos sospechosos².

En atención a los antecedentes señalados, se emiten los siguientes:

CONSIDERANDOS

I. COMPETENCIA.

1. Que este Consejo General es competente para emitir el presente Punto de Acuerdo, de conformidad con lo señalado en los artículos 37 y 46, fracción II, de la Ley Electoral, que indican que este es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del órgano electoral, y para ello tiene la facultad de emitir los acuerdos que resulten necesarios.

II. MARCO JURÍDICO APLICABLE.

“Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”

1. Que el artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala, que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

² <http://www.bajacalifornia.gob.mx/coronavirus>

2. Así, el artículo 4, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mandata que toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución.

“Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”

3. Que el artículo 12, párrafo 2, inciso c), del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, prevé que entre las medidas que deberán adoptar los Estados parte en el Pacto, a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, figurarán las necesarias para la prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas.

“Declaración Universal de los Derechos Humanos”

4. Que el artículo 25, párrafo 1, primera parte, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, dispone que toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar.

“Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”

5. Que el artículo 10, párrafos 1 y 2, incisos c), d) y e), del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, "Protocolo de San Salvador", señala que toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social. Asimismo, con el fin de hacer efectivo el derecho a la salud los Estados partes se comprometen a reconocer la salud como un bien público y particularmente a adoptar, entre otras, las medidas para garantizar este derecho, como son la total inmunización contra las principales enfermedades infecciosas; la prevención y tratamiento de las enfermedades endémicas, profesionales y de otra índole, así como la educación de la población sobre la prevención y tratamiento de los problemas de salud.

“Ley General de Salud”

6. Que la Ley General de Salud reglamenta el derecho a la protección de la salud que tiene toda persona, y este derecho tiene, entre otras, las siguientes finalidades: el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades; la extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud, y la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades, según se prevé en los artículos 1 y 4, fracciones I, IV y VIII, del referido ordenamiento legal.

7. Por otra parte, el artículo 140 de la Ley General de Salud dispone que, **las autoridades no sanitarias cooperarán en el ejercicio de las acciones para combatir las enfermedades transmisibles, estableciendo las medidas que estimen necesarias**, sin contravenir las disposiciones de la propia Ley, las que expida el Consejo de Salubridad General y las Normas Oficiales Mexicanas que dicte la Secretaría de Salud.

8. Así mismo, prevé el diverso 402 de la Ley General de Salud que, se consideran medidas de seguridad las disposiciones que dicte la autoridad sanitaria competente, de conformidad con los preceptos de esta Ley y demás disposiciones aplicables, para proteger la salud de la población. Las medidas de seguridad se aplicarán sin perjuicio de las sanciones que, en su caso, correspondieren.

9. En ese sentido, el artículo 404, fracciones I, II, III, IV, VII, XI y XIII, de la Ley General de Salud disponen, en lo conducente, que las medidas de seguridad sanitaria, entre otras, son: el aislamiento; la cuarentena; la observación personal; la vacunación de personas; la suspensión de trabajos o servicios; la desocupación o desalojo de casas, edificios, establecimientos y, en general, de cualquier predio y las demás de índole sanitaria que determinen las autoridades sanitarias competentes, que puedan evitar que se causen o continúen causando riesgos o daños a la salud.

10. Así, los artículos 411 y 415 de la Ley General de Salud, señalan que las autoridades sanitarias competentes podrán ordenar la inmediata suspensión de trabajos o de servicios o la prohibición de actos de uso, cuando, de continuar aquéllos, se ponga en peligro la salud de las personas, y que la desocupación o desalojo de casas, edificios, establecimientos y, en general, de cualquier predio, se ordenará, previa la

observancia de la garantía de audiencia y de dictamen pericial, cuando, a juicio de las autoridades sanitarias competentes, se considere que es indispensable para evitar un daño grave a la salud o la vida de las personas.

“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”

11. Que el artículo 5, Apartado B, párrafo primero de la *Constitución Local*, establece que la organización de las elecciones estatales y municipales es una función pública que se realiza a través de un organismo público autónomo e independiente denominado *Instituto Electoral*, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, a cuya integración concurren los ciudadanos y los partidos políticos, según lo disponga la Ley. En el ejercicio de esta función pública, serán principios rectores la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

12. También, el artículo 7, Apartado A, párrafo séptimo de la *Constitución Local*, estatuye como derechos humanos de toda persona, entre otros, el correspondiente a la salud.

“Ley Electoral del Estado de Baja California”

13. Que el *Consejo General* es el órgano superior de dirección del *Instituto Electoral*, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas sus actividades, como se establece en el artículo 37 de la *Ley Electoral*.

14. El Consejo General sesionará previa convocatoria del Consejero Presidente. Para las sesiones ordinarias los integrantes del Consejo General serán citados cuando menos con cuarenta y ocho horas de anticipación y en las extraordinarias, con veinticuatro horas, debiéndose acompañar invariablemente los documentos que sustenten los asuntos a tratar, según establece el artículo 44 de la *Ley Electoral*.

15. Además, dentro del marco competencial del *Consejo General*, el artículo 46, fracción II, de la *Ley Electoral*, establece como parte de sus atribuciones el expedir los acuerdos necesarios para hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la referida Ley.

16. Adicionalmente el artículo 98 de la *Ley Electoral*, indica que las relaciones laborales entre el Instituto Estatal y su personal, se regirán por lo dispuesto en esta Ley, y en lo no previsto por ésta, en la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California.

“Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California”

17. Que el artículo 51, fracción II, de la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California mandata, que es obligación de las autoridades públicas cumplir con todos los servicios de higiene y de prevención de accidentes a que están obligados todos los patrones en general, en relación con todas las disposiciones legales vigentes.

“Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California”.

18. Que el artículo 82, párrafos 1 y 5, del Reglamento en Materia de Relaciones Laborales del Instituto Estatal Electoral de Baja California precisa que, para garantizar la salud y la vida del personal del *Instituto Electoral*, así como para prevenir y reducir las posibilidades de riesgos de trabajo, este se obliga a mantener sus áreas de trabajo en las condiciones necesarias de seguridad e higiene y de proporcionar todos los elementos indispensables. Así mismo, señala que el personal deberá atender las acciones institucionales de protección a la salud.

“Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California”

19. Que el artículo 5, párrafos 1, 2, 12 y 13 del Reglamento Interior del Instituto Estatal Electoral de Baja California prevé, que la sesión de pleno del *Consejo General* es la reunión pública de sus integrantes, misma que tiene por objeto conocer, analizar, y en su caso, acordar o resolver los asuntos de su competencia, previa convocatoria y declaratoria formal de quórum. Asimismo, que corresponde la Coordinación de Comunicación Social garantizar la grabación de todas las sesiones de Pleno, en medios audiovisuales, y a la Coordinación de Informática transmitir en video y en tiempo real, las sesiones del *Consejo General* y sus Comisiones, de la Junta General Ejecutiva, y en su caso, de los demás órganos colegiados del Instituto, a través de la página de internet.

20. Por su parte el artículo 6, párrafo 1, del Reglamento Interior determina que a todas las sesiones del *Consejo General* precederá una convocatoria por escrito, la cual deberá contener lugar y fecha de expedición; tipo de sesión; lugar, fecha y hora de celebración; el orden del día y firma del Consejero Presidente.

21. Las Comisiones, a efecto de resolver los asuntos que le sean turnados, podrán realizar audiencias, reuniones entre Consejeros, reuniones de trabajo con Representantes y sesiones de dictaminación, para lograr lo anterior, la elaboración de las convocatorias y el orden del día, así como el desarrollo de las sesiones, los debates, las mociones y votaciones en los eventos de las comisiones se estará en lo conducente al apartado que refiere al *Consejo General*, de acuerdo con lo señalado en el artículo 25, párrafos 1 y 11, del Reglamento Interior.

22. Por otro lado, el diverso 42 del Reglamento Interior establece que la Junta General Ejecutiva realizará la elaboración de las convocatorias y el orden del día, así como el desarrollo de las sesiones, los debates, las mociones y votaciones, se estará en lo conducente al apartado relativo al *Consejo General* en el referido reglamento.

III. MOTIVOS QUE SUSTENTAN EL PUNTO DE ACUERDO.

1. Que tal como ha quedado asentado en el antecedente 1 del presente documento, actualmente el mundo entero se encuentra expuesto a una epidemia generada por el brote de Coronavirus COVID-19, debido a la cantidad de países afectados y la cantidad de contagios detectados, según lo señala la Organización Mundial de la Salud.

2. En consonancia con lo anterior, el Gobierno de México determinó el COVID-19 como una enfermedad de atención prioritaria, y posteriormente el Consejo de Salubridad General ha decretado una emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, derivada del virus COVID-19.

3. Previo a la declaración de emergencia sanitaria derivada de la pandemia COVID-19, el *Consejo General* estableció una serie de medidas preventivas para mitigar y evitar la propagación del virus, en atención a las indicaciones que en ese momento las autoridades del sector salud habían emitido.

4. Dentro de las medidas preventivas adoptadas por el *Consejo General*, destacan las siguientes:

- a) El *Instituto Electoral* continuará con el desarrollo de sus funciones esenciales, por lo que las actividades que se realicen a partir de la aprobación del presente acuerdo y hasta que la emergencia perdure, deberán llevarse a cabo con el personal mínimo e indispensable, retirando al personal que se encuentre en estado vulnerable.
- b) Se suspende cualquier actividad que implique la concentración de personas, tales como: eventos académicos, congresos, convenciones y cualquier otro foro, en el entendido de que estas solo se podrán llevar a cabo a través de medios electrónicos. Por lo que hace a los eventos y actividades públicas relacionadas con la implementación del Programa de Cultura Cívica y Participación Ciudadana 2020-2023, se instruye que determine su cancelación y/o reprogramación una vez superada la presente situación de contingencia sanitaria.
- c) Las sesiones del Consejo General, de las comisiones permanentes y especiales, de los Comités de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, así como el de Transparencia y Acceso a la Información del *Instituto Electoral*, tendrán verificativo con la asistencia del personal estrictamente indispensable, sin la presencia de la ciudadanía y medios de comunicación. En tales casos, las sesiones públicas podrán seguirse a través de la página de Internet del *Instituto Electoral*, así como en sus distintas redes sociales; las convocatorias a sus integrantes se realizarán de manera electrónica.
- d) Lo establecido en el inciso a) será determinado por las y los titulares de las áreas del *Instituto Electoral*, en coordinación con la Secretaría Ejecutiva y la Titular del Departamento de Administración, atendiendo al número de personas adscritas a las mismas; quedando exceptuadas de ellas, las personas que forman parte de los grupos de riesgo siguientes: mayores de 60 años; personal con hipertensión arterial, diabetes, enfermedades cardiovasculares, pulmonares crónicas, cáncer, inmunodeficiencias o cualquier otra que pueda comprometer el sistema inmune y/o la vida; personal con procedimientos pre o post operatorios; embarazo y las madres y padres con hijos de hasta 15 años de edad, de conformidad con el cuestionario que para tal efecto integre el Departamento de Administración, quien deberá documentarlo.

e) Las y los servidores públicos autorizados para no presentarse físicamente a las instalaciones del *Instituto Electoral*, deberán mantener comunicación con sus superiores a través de medios electrónicos para la realización de las funciones que le encomiende el titular del área según corresponda. Para ello, la Coordinación de Informática y Estadística Electoral, facilitará un protocolo de trabajo en casa y brindará la asesoría que se requiera, proporcionará los instructivos necesarios y capacitaciones necesarias para la realización de las actividades requerida.

5. En ese sentido, como se puede advertir, se implementaron las medidas antes descritas para dar continuidad a las actividades esenciales del *Instituto Electoral*, a través de la realización del trabajo del personal desde sus hogares y procurando que las actividades en las instalaciones del *Instituto Electoral* se realizaran con el personal mínimo e indispensable, y así coadyuvar al menor desplazamiento de personas y evitar la propagación del virus COVID-19.

6. Es de resaltar, que al momento de que este *Consejo General* aprobó el Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA05-2020, de acuerdo con los datos estadísticos emitidos por las autoridades sanitarias, en México existían 93 casos confirmados sin ninguna defunción, y en Baja California únicamente se contaba con 2 casos positivos de COVID-19, al momento de la presentación de este Punto de Acuerdo la realidad es sumamente distinta, pues en el país se cuenta con 1,378 casos confirmados y 37 defunciones; por cuanto hace a Baja California, las cifras ascienden a 43 casos confirmados y 3 defunciones.

7. Derivado de la declaratoria de emergencia sanitaria realizada por el Consejo de Salubridad General, la Secretaría de Salud del Gobierno de México dictó una serie de medidas extraordinarias para mitigar el contagio y la propagación del virus COVID-19, tal como quedaron expuestas en el antecedente 8 de presente Punto de Acuerdo, destacando la relacionada con la suspensión de las actividades de orden público, privado y social que no resulten esenciales, en términos de lo señalado por la Secretaría de Salud.

8. En ese contexto, como ya se apuntó, dentro de las medidas adoptadas por el *Consejo General* se determinó que las funciones indispensables del *Instituto Electoral* se vendrían realizando con el personal mínimo indispensable y mediante la implementación de una serie de filtros sanitarios para garantizar la

integridad y salud de quienes tuvieran que atender las actividades correspondientes de forma presencial en el Instituto.

9. Ahora bien, dado el propio funcionamiento del *Instituto Electoral* gran parte de sus determinaciones se adoptan en un ambiente de trabajo colegiado, a través del *Consejo General* y sus comisiones permanentes y especiales, de la Junta General Ejecutiva, del Comité de Transparencia y Acceso a la Información, y del Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios; por tanto, es indispensable adoptar medidas adicionales de carácter extraordinario a las ya emitidas con anterioridad, tendentes a fortalecer la seguridad e higiene y que permitan, por una parte, dar continuidad a la operación de las actividades sustanciales que tiene a su cargo esta autoridad electoral y, por otra, prevenir y reducir las posibilidades de riesgos de contagio dentro del *Instituto Electoral*.

10. Por ello, el *Consejo General*, a través del presente Punto de Acuerdo, busca brindar a quienes integran los órganos colegiados de esta autoridad electoral, a todo el personal involucrado en su operación un marco de actuación sobre la validez de las sesiones, tanto del propio *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, **llevadas a cabo de manera virtual o a distancia**, con el uso de herramientas tecnológicas, durante el periodo de duración de las multicitada emergencia sanitaria derivada de la pandemia COVID-19, a fin de dar cauce institucional adecuado a los requerimientos normativos y operativos que tiene a su cargo el *Instituto Electoral* en el contexto de la situación extraordinaria que actualmente se presenta.

11. Es importante destacar que la celebración de sesiones del *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, atendidas de manera virtual o a distancia, se apegarán a lo establecido en los respectivos ordenamientos reglamentarios, por lo que en modo alguno el desahogo de las mismas en dicha modalidad implica obviar las formalidades que rigen a las sesiones presenciales, como son, entre otras, las reglas de emisión de convocatorias en la temporalidad que exige la norma reglamentaria, orden del día y envío de la documentación atinente, quórum legal, participación de las y los integrantes de los órganos conforme a sus atribuciones, duración, publicidad y orden de las sesiones, votación, publicación y notificación de acuerdos y resoluciones, y elaboración de actas.

12. Es así, que para el correcto desarrollo de las sesiones de forma virtual o a distancia se implementarán las medidas siguientes:

- a) La convocatoria a las sesiones y la notificación de los documentos correspondientes se realizará de forma electrónica a las cuentas de correo electrónico institucionales o, en su caso, personales, de quienes integren los órganos colegiados respectivos;
- b) La sesión respectiva, se realizará preferentemente de forma virtual o a distancia; sin embargo, podrán participar de forma presencial aquellos integrantes que no cuenten con los insumos tecnológicos que les permitan participar en la sesión de forma remota;
- c) Las y los integrantes de los órganos colegiados que decidan participar en la sesión respectiva de forma presencial, se sujetarán a los filtros sanitarios que para tal efecto se implementen y a la capacidad de la mesa de sesiones, en virtud de la distancia mínima que debe existir entre quienes estén presentes;
- d) Las listas de asistencia se tomarán por el Secretario Ejecutivo o por los secretarios técnicos, según sea el caso, quienes llevarán un control, y con posterioridad recabarán la firma autógrafa de quienes hayan participado en la sesión de forma remota;
- e) Las votaciones para quienes participen de forma virtual o a distancia en todos los casos se tomarán de forma nominal, en los términos del Reglamento Interior;
- f) La publicidad de las sesiones estará garantizada, a través de los medios ya utilizados con anterioridad como lo es la página electrónica del *Instituto Electoral*, así como sus redes sociales.
- g) Inmediatamente después de haber dado inicio la sesión respectiva el Secretario Ejecutivo o el Secretario Técnico deberá hacer de conocimiento de quienes participen en las sesiones de forma virtual o a distancia las reglas bajo las cuales se desarrollarán sus participaciones, de acuerdo con el tipo de herramienta tecnológica que se utilice y las indicaciones que para tal efecto señale la Coordinación de Informática, y
- h) En los casos no previstos en estas reglas, quienes presidan las sesiones correspondientes serán los encargados de resolver los mismos, con el auxilio en todo momento de la Secretaria Técnica correspondiente, así como del personal de la Coordinación de Informática.

13. Ahora bien, la medida extraordinaria que se propone encuentra justificación en el hecho que, como ya se ha reiterado nos encontramos inmersos ante una emergencia sanitaria de causa de fuerza mayor, y por ello, las disposiciones constitucionales y legales, así como las reglamentarias que rigen el actuar de este *Instituto Electoral* prevén supuestos y condiciones ordinarias para la resolución y atención de los asuntos que son competencia de los diversos órganos colegiados del *Instituto Electoral*, pero no así supuestos o condiciones extraordinarias, lo que justifica que, ante la existencia de circunstancias o situaciones que puedan incidir en la toma de decisiones de carácter ordinario, las autoridades están obligadas a adoptar las medidas necesarias para su resolución.

14. Lo anterior, se robustece con la Tesis relevante CXX/2001 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro y contenido siguiente:

LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS. - Una máxima de experiencia, relacionada con la solución de conflictos derivados de la existencia de una laguna legal, conduce a la determinación de que, **cuando se presenten circunstancias anormales, explicablemente no previstas en la normatividad rectora de una especie de actos, la autoridad competente para aplicar el derecho debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales rectores en el campo jurídico de que se trate**, aplicados de tal modo, que armonicen para dar satisfacción a los fines y valores tutelados en esa materia. **Lo anterior es así, porque la norma jurídica tiende, originariamente**, a establecer anticipadamente criterios de actuación seguros, que pongan en evidencia las semejanzas y diferencias de los supuestos jurídicos, para que al aplicar la ley se realice un ejercicio de deducción y se ubique el asunto concreto en lo dispuesto por el precepto legal de modo general abstracto e impersonal, para resolver el asunto planteado en un marco de igualdad jurídica. Empero, el trabajo legislativo, por más exhaustivo y profesional que sea, no necesariamente puede contemplar todas las particularidades ni alcanza a prever todas las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas por los ordenamientos, mediante disposiciones más o menos específicas o identificables y localizables, sino que **se ocupan de las cuestiones ordinarias que normalmente suelen ocurrir, así como de todas las que alcanzan a prever como posibles o factibles dentro del ámbito en que se expiden** y bajo la premisa de que las leyes están destinadas para su cumplimiento, sobre todo en lo que toca a axiomas que integran las partes fundamentales del sistema; lo que encuentra expresión en algunos viejos principios, tales como los siguientes: *Quod raro fit, non observant legislatores*, (Los legisladores no consideran lo que rara vez acontece); *Non debent leges fieri nisi super frequenter accidentibus*; (*Non se deuen fazer las leyes, si non sobre las cosas que suelen acaescer a menudo*. E... non sobre las cosas que vinieron pocas veces); *Ex his, quae forte uno aliquo casu accidere possunt, iura non constituuntur* (Sobre lo que por casualidad puede acontecer en algún que otro caso no se establecen leyes). Lo anterior lleva a la conclusión de que no es razonable pretender que ante situaciones extraordinarias, el caso o asunto concreto se encuentre regulado a detalle, pero tampoco que se quede sin resolver. **Por tanto, ante el surgimiento de situaciones extraordinarias previstas por la ley, es necesario completar la normatividad en lo que se requiera, atendiendo siempre a las cuestiones fundamentales que se contienen en el sistema jurídico positivo**, además de mantener siempre el respeto a los principios rectores de la materia, aplicados de tal modo que se salvaguarde la finalidad de los actos electorales y se respeten los derechos y prerrogativas de los gobernados, dentro de las condiciones reales prevalecientes y con las modalidades que impongan las necesidades particulares de la situación.

[énfasis añadido]

15. Es por ello, que ante la situación sanitaria que atraviesa el país por la enfermedad ocasionada por el virus COVID-19, este *Consejo General* considera apremiante implementar la señalada medida extraordinaria de llevar a cabo sesiones de carácter virtual o a distancia, la cual resulta necesaria, idónea y proporcional, puesto que tiene por objeto, por un lado garantizar el derecho a la protección de la salud de las y los servidores públicos, así como de las y los integrantes de los diversos órganos colegiados del *Instituto Electoral*, y cumplir con las medidas extraordinarias indicadas por las autoridades del sector salud, y por otro, garantizar el cumplimiento de los principios rectores de certeza, legalidad y máxima publicidad.

16. Lo anterior, como ya quedó expuesto se corrobora si se tiene en consideración que, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que regulan las sesiones del *Consejo General* o de sus comisiones, y los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, no se advierte alguna que las vincule a realizarlas en un inmueble específico, ni tampoco que les impida sesionar válidamente mediante el empleo de tecnologías en situaciones de contingencia o de carácter extraordinario.

17. En consonancia con lo propuesto, resulta necesario instruir a la *Secretaría Ejecutiva* coordine la labor de las coordinaciones Jurídica, de Informática y Estadística Electoral, y de Comunicación Social para implementar las medidas necesarias que garanticen el cumplimiento de las disposiciones reglamentarias relacionadas con las sesiones del *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, así como de orden técnico para el desarrollo de sesiones en modalidad virtual o a distancia.

Con base en lo anteriormente expuesto, debidamente fundado y motivado, el *Consejo General* emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se autoriza la celebración, a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia, del *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, durante el periodo que dure la emergencia sanitaria derivada de la pandemia COVID-19.

SEGUNDO. Se instruye a la *Secretaría Ejecutiva* para que coordine la labor de las coordinaciones Jurídica, de Informática y Estadística Electoral, y de Comunicación Social para implementar las medidas necesarias que garanticen el cumplimiento de las disposiciones reglamentarias relacionadas con las sesiones del *Consejo General* y de los demás órganos colegiados del *Instituto Electoral*, así como de orden técnico para el desarrollo de sesiones en modalidad virtual o a distancia.

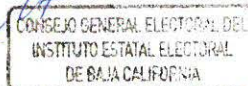
TERCERO. El presente Punto de Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación por el *Consejo General* y perderá su vigencia una vez que las autoridades del sector salud competentes decreten que la emergencia sanitaria ha concluido.

CUARTO. Publíquese el presente Punto de Acuerdo en los estrados, así como en el portal de internet del *Instituto Electoral*, dentro del término dispuesto en el artículo 22, párrafo 4, del *Reglamento Interior*.

Dado en la Sala de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, a los tres días del mes de abril del año dos mil veinte.

ATENTAMENTE

"Por la Autonomía e Independencia
de Los Organismos Electorales"



LIC. CLEMENTE CUSTODIO RAMOS MENDOZA

CONSEJERO PRESIDENTE

La presente hoja de firma corresponde al Punto de Acuerdo IEEBC-CG-PA06-2020 por el que se "AUTORIZA LA CELEBRACIÓN, A TRAVÉS DE HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS, DE SESIONES VIRTUALES O A DISTANCIA DEL CONSEJO GENERAL Y DE LOS DEMÁS ÓRGANOS COLEGIADOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE BAJA CALIFORNIA, CON MOTIVO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DECLARADA POR LA PANDEMIA GENERADA POR EL CORONAVIRUS COVID-19", aprobado por el Consejo General durante su tercera sesión extraordinaria celebrada en fecha 03 de abril de 2020.

CCRM/RGG/JBS